

«УТВЕРЖДАЮ»

Ректор Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Воронежский
государственный аграрный университет
имени императора Петра I»,
к.э.н., доцент



Н.И. Бухтояров

« 06 » августа 2019 года

ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертационную работу Грудкиной Маргариты Александровны на тему: «Совершенствование системы государственной поддержки молочного скотоводства», представленной к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (1. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – 1.2. АПК и сельское хозяйство) в диссертационный совет Д 006.031.02 на базе Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»

Актуальность темы диссертационного исследования. Молочное скотоводство является важнейшей отраслью сельского хозяйства как с точки зрения её роли в экономике сельскохозяйственных товаропроизводителей и смежных отраслей агропромышленного комплекса, так и особой роли отрасли в формировании экономической и социальной устойчивости сельских территорий и сельского уклада жизни. Кроме того, высокая ценность молочной продукции для питания и жизнедеятельности человека делают молочное скотоводство ключевой отраслью в формировании и обеспечении продовольственной безопасности России. Вместе с тем предпринимаемые в рамках государственных программ меры по развитию молочного скотоводства не дают желаемых результатов: за период реализации Госпрограммы на 2008-2012 гг. выполнение целевого индикатора по производству молока составило 91,5%, за 2013-2018 гг. произведено молока на 7,0% меньше целевого индикатора программы, продолжает оставаться низкой эффективность производства молока. Все это предопределяет инвестиционную непривлекательность отрасли, ведёт к технологическому отставанию отечественных производителей молока по сравнению с зарубежными конкурентами.

Вход. № 4920
«06» 08 20 19
подпись 

Для преодоления негативных тенденций в отрасли и повышения инвестиционной привлекательности молочного скотоводства необходимо активное государственное регулирование отрасли, наращивание объёмов государственной поддержки и совершенствование направлений и механизмов государственной поддержки молочного скотоводства, механизмов распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, что подтверждает актуальность исследуемой проблематики и обоснованность выбора диссертантом темы исследования.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании Грудкиной М.А., подтверждены обобщением теоретических исследований зарубежных и отечественных экономистов-аграрников, открытых источников информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», посвященных проблемам государственного регулирования развития аграрного сектора, в том числе и молочного скотоводства, репрезентативным объёмом неиспользованных в диссертационной работе информационных и статистических материалов, научной обоснованностью применённых методов исследования, положительными результатами практической апробации разработанных предложений.

Диссертантом обобщена информация по регулированию и государственной поддержке молочного скотоводства, представленная в материалах международных, всероссийских научно-практических конференций, научных периодических изданиях, методических разработках и рекомендациях, монографиях, диссертациях, авторефератах, справочно-правовых системах.

Автором изучены и проанализированы законодательные и нормативно-правовые акты федеральных и региональных органов власти по государственной поддержке молочного скотоводства, собран, статистически обработан и проанализирован существенный объём информации Росстата, Минсельхоза России, органов управления агропромышленным комплексом субъектов Российской Федерации, Национального союза производителей молока, открытых источников информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». С высокой степенью корректности выбраны и использованы для анализа показатели, характеризующие состояние и государственную поддержку молочного скотоводства. Исследование построено на основе эмпирического материала по Российской Федерации и отдельным субъектам Российской Федерации, типичных по развитию молочного скотоводства за пятилетний и более период.

В зависимости от решаемых задач в диссертации применены абстрактно-логический, монографический, расчетно-конструктивный, сравнительный анализа, экономико-статистический и другие методы экономического исследования, что обеспечило представительность и достоверность полученных результатов.

Обозначенные автором предмет и объект исследования позволяют осуществлять решение поставленных задач с достаточной степенью аргументации.

Результаты проведенного Груджиной М.А. исследования широко апробированы, полно представлены в публикациях, докладывались, были обсуждены и получили положительную оценку на региональных и международных научно-практических конференциях.

Изложенные в диссертационной работе материалы, выводы и основные научные результаты исследования нашли отражение в опубликованных 25 научных работах общим объемом 12,69 п.л., в том числе авторских – 9,0 п.л., из них 9 – в рецензируемых научных изданиях, 1 – в издании, индексируемом в Web of Science и Scopus. Содержание опубликованных научных работ соответствует теме диссертации.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования. Достоверность научных положений диссертации не вызывает сомнения, поскольку результаты, полученные в ходе исследования, основываются на изучении и анализе теоретико-методических аспектов, отечественной и зарубежной практики государственной поддержки молочного скотоводства.

Научная новизна диссертационной работы заключается в разработке предложений по совершенствованию системы государственной поддержки молочного скотоводства. В ходе исследования были получены следующие наиболее значимые результаты, содержащие элементы научной новизны:

- уточнены и дополнены научные положения, касающиеся государственной поддержки молочного скотоводства, в части определения экономической категории «государственная поддержка», под которым автор понимает комплекс мер, реализуемых государством как в форме прямой бюджетной поддержки, так и косвенных мер воздействия и направленных на поддержание доходов производителей сельскохозяйственной продукции, стимулирование инвестиционной и инновационной активности, компенсацию убытков в результате катастроф природного характера, а также изъятия средств в результате несовершенного экономического механизма. Раскрыты факторы, определяющие необходимость государственной поддержки молочного скотоводства, которые классифицированы по трём группам – общегосударственные, технологические и коммерческие (с. 22-26 дисс.).

- с целью развития программно-целевого принципа управления подотраслью, формирования экономических условий для воспроизводства в молочном скотоводстве, стимулирования инвестиционной активности и достижения индикаторов Госпрограммы на 2013-2020 гг. по производству молока определены основные направления совершенствования элементов экономического регулирования подотрасли, обоснован объём государственной поддержки молочного скотоводства (с. 108-109; с. 123-126 дисс.);

- разработаны предложения по совершенствованию методики распределения «единой» субсидии из федерального бюджета бюджетам

субъектов России, которые позволят устранить имеющуюся в настоящее время несогласованность обязательств субъектов России по достижению региональных индикаторов Госпрограммы на 2013-2020 гг. и объёмов выделяемых субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов России (с. 131-136 дисс.).

- разработан методический подход к предоставлению адресной дифференцированной поддержки производителям молока в рамках «единой» субсидии, предусматривающий выделение конкретному товаропроизводителю на конкурентной основе субсидии на финансовое обеспечение затрат по реализации программы развития молочного скотоводства данного товаропроизводителя. Адресная дифференцированная поддержка производителей молока позволит стимулировать ключевые точки роста молочного скотоводства и повысить эффективность производства молока у конкретных производителей (с. 144-149 дисс.).

Соответствие темы диссертации и автореферата требованиям паспорта специальности ВАК. Построение, структура и оформление диссертации и автореферата Грудкиной М.А. соответствуют установленным требованиям. Диссертационное исследование находится в рамках специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (1. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – 1.2. АПК и сельское хозяйство) и соответствует п. 1.2.32. «Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК» паспорта научных специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Значимость полученных автором диссертации результатов для развития экономики АПК. Представленные в диссертации результаты отражают решение задач исследования и характеризуются приращением научного знания по совершенствованию системы государственной поддержки молочного скотоводства. Грудкиной М.А. систематизированы и критически оценены ранее выполненные научные работы и публикации, а также известные научно-практические решения по вопросам государственной поддержки молочного скотоводства.

Практическое значение имеют содержащиеся в работе предложения по трансформации субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, совершенствованию методики распределения «единой» субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, разработанный автором методический подход предоставления адресной дифференцированной поддержки производителям молока в рамках «единой» субсидии, расчёта объёма государственной поддержки молочного скотоводства.

Практическая значимость диссертационного исследования подтверждена справками о внедрении его результатов. Предложения по совершенствованию системы государственной поддержки молочного скотоводства приняты к практическому применению Минсельхозом Республики Крым и

Департаментом сельского хозяйства Орловской области, будут учтены Департаментом экономики и государственной поддержки АПК Минсельхоза России в рамках проведения работы по корректировке механизмов государственной поддержки агропромышленного комплекса. Результаты исследования использованы в рамках разработки НИР ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ.

Конкретные рекомендации по использованию результатов и выводов, приведённых в диссертации. Разработанные рекомендации носят научно-прикладной характер и могут быть использованы органами управления агропромышленным комплексом субъектов Российской Федерации при разработке региональных программ развития молочного скотоводства и нормативной базы по предоставлению субсидий производителям молока.

Результаты и выводы диссертации могут служить концептуальной основой и методической базой для дальнейших теоретических и прикладных исследований по совершенствованию системы государственной поддержки молочного скотоводства.

Научные результаты диссертационного исследования могут быть использованы в учебном процессе высшими учебными заведениями при разработке рабочих программ по дисциплинам «Экономика отрасли», «Экономика организаций (предприятий)», «Инновационный менеджмент» для направлений подготовки «Экономика», «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент»; при разработке учебных и учебно-методических пособий по государственному регулированию сельского хозяйства.

Оценка содержания диссертации, её завершенность, замечания по диссертации. Диссертация Грудкиной М.А. является самостоятельным и логически завершенным научным исследованием, основанным на полученных теоретических и практических рекомендациях по совершенствованию системы государственной поддержки молочного скотоводства.

Диссертация состоит из введения, трёх глав, заключения, списка литературы, включающего 190 источников. Работа представлена на 182 страницах, содержит 18 таблиц, 30 рисунков и 13 приложений.

Логическое построение, структура и содержание разделов диссертации обладают внутренним единством и подчинены цели исследования, которая раскрывается на основе восхождения от абстрактных понятий к конкретному анализу и практическим выводам.

Во введении обосновываются актуальность темы диссертационного исследования, степень изученности проблемы, формулируются цель и задачи исследования, объект и предмет исследования, его научная новизна, теоретико-методологическая основа и информационная база исследования, его теоретическая и практическая значимость и апробация результатов исследования.

Последовательное решение поставленных задач определяет логичную структуру исследования, в котором **в первой главе** «Научные аспекты роли государственной поддержки в экономическом регулировании молочного

скотоводства» исследованы научные основы экономического регулирования молочного скотоводства (с. 12-14 дисс.), раскрыты существующие проблемы основных элементов экономического регулирования молочного скотоводства, ставшие причиной системных проблем отрасли, обусловивших суженный характер воспроизводства (с. 15-21 дисс.).

Изучение и анализ теоретико-методических аспектов и практики государственной поддержки сельского хозяйства позволили автору сформулировать определение экономической категории «государственная поддержка сельского хозяйства» (с. 22-23 дисс.), классифицировать факторы, определяющие необходимость государственной поддержки молочного скотоводства, по трём группам – общегосударственные, технологические и коммерческие (с. 25-26 дисс.).

Значительный научно-практический интерес представляет исследованный автором зарубежный опыт механизмов государственной поддержки молочного скотоводства, который может быть адаптирован к условиям российской экономики и использован государственными органами при разработке программ поддержки производителей молока, структурной модернизации отрасли (с. 28-38 дисс.). Исследован опыт ряда субъектов России по государственной поддержке молочного скотоводства, в том числе в хозяйствах населения, направленный на стимулирование увеличения численности коров и объёмов производства молока, повышение конкурентоспособности производителей молока (с. 42-51 дисс.). Экономическая оценка государственного регулирования молочной подотрасли позволила автору выделить основные недостатки действующих механизмов бюджетной поддержки молочного скотоводства (с. 51-53 дисс.).

Во второй главе «Современное состояние государственной поддержки молочного скотоводства в России» установлено, что реализуемые меры государственного регулирования не позволили стабилизировать ситуацию в молочном скотоводстве (с. 59-62 дисс.). Автором выделены и проанализированы причины суженного воспроизводства в отрасли и низкой эффективности производства молока - нестабильная и непрогнозируемая конъюнктура рынка молока, углубление меж- и внутриотраслевого диспаритета цен, низкий технологический уровень производства молока (с. 63-69 дисс.). Как показало исследование, объёмы государственной поддержки молочного скотоводства остаются недостаточными для повышения инвестиционной активности в отрасли, принимаемые меры по совершенствованию государственной поддержки молочного скотоводства не носят системного и комплексного характера (с. 76-82 дисс.).

Проводя оценку эффективности государственной поддержки молочного скотоводства, автор приходит к выводу о необходимости комплексной оценки, основанной на бюджетном, социальном, коммерческом и программном подходах, и приводит показатели и критерии их характеризующие (с. 91-94 дисс.). Обосновав факторы, формирующие эффективность государственной поддержки молочного скотоводства (объём бюджетных ассигнований и ставки

субсидирования), долгосрочность (предсказуемость) государственной поддержки, направления и механизмы предоставления субсидий, критерии отбора получателей субсидий), автор с использованием статистических группировок и регрессионного анализа доказывает отсутствие влияния субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве на эффективность производства молока в связи с незначительным размером субсидии (с. 100-102 дисс.) и необходимость распространения государственной поддержки на хозяйства населения, в которых производится 38,9% молока и содержится 42,3% от общей численности коров (с. 102-103 дисс.).

В третьей главе «Основные направления совершенствование системы государственной поддержки молочного скотоводства в России» автором обоснованы направления совершенствования основных элементов экономического регулирования молочного скотоводства (с. 108-109 дисс.). С целью отказа от неэффективных механизмов государственной поддержки сельского хозяйства, не мотивирующих хозяйствующие субъекты в увеличении объёмов производства сельскохозяйственной продукции, предложена авторская модель трансформации «единой» субсидии, которая позволит увеличить объём поддержки молочного скотоводства в рамках «единой» субсидии (с. 110-122 дисс.). С целью развития программного принципа управления отраслью автором обоснован объём государственной поддержки молочного скотоводства на 2019-2020 гг., который обеспечит производство молока в объёме, предусмотренном государственной программой, и создаст экономические условия для расширенного воспроизводства (с.123-126 дисс.).

Положительной оценки заслуживают разработанные предложения по корректировке методики распределения «единой» субсидии из федерального бюджета субъектам России, в соответствии с которой объём «единой» субсидии, выделяемой региону из федерального бюджета, определяется с учётом доли этого субъекта России в значении показателей (индикаторов), характеризующих результативность использования «единой» субсидии (с. 127-136 дисс.).

В диссертации на основе кластерного анализа с использованием статистического пакета «Statistica» выявлены причины и закономерности вариации производственно-экономических показателей молочного скотоводства по выделенным группам, что позволило сформулировать авторское предложение по необходимости разработки на региональном уровне механизма предоставления адресной дифференцированной поддержки производителям молока, предоставляемой на финансовое обеспечение затрат по реализации программы развития молочного скотоводства данного производителя (с. 137-148 дисс.).

Диссертационную работу завершает заключение, содержащее обоснованные выводы и рекомендации по совершенствованию системы государственной поддержки молочного скотоводства.

Вместе с тем в диссертации есть отдельные недостатки, к основным из которых следует отнести:

1. Наряду с прямой бюджетной поддержкой, предоставляемой производителям молока преимущественно в форме субсидий, в диссертации рассмотрены и косвенные меры поддержки. В частности, льготное налогообложение, проведение закупочных и товарных интервенций, таможенное регулирование и другие. Учитывая, что нефинансовые меры поддержки сельского хозяйства имеют широкое распространение в западных странах и их значимость в Российской Федерации возрастает, автору следовало бы сформулировать собственные предложения по совершенствованию косвенных мер государственной поддержки производителей молока.

2. В целях стимулирования привлечения инвестиций в сельскохозяйственное производство с 2015 г. в государственную программу была включена новая мера поддержки - возмещение части прямых понесённых затрат на создание и модернизацию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), предусматривающая возмещение 30 % (с 2018 г. - 25%) сметной стоимости объектов. Вместе с тем, инвестиционная привлекательность молочного скотоводства продолжает оставаться низкой. Автором недостаточно аргументированы причины низкого влияния субсидии на возмещение части прямых понесённых затрат на повышение инвестиционной активности в отрасли.

3. Предложенная в диссертации консолидация финансовых ресурсов в «единой» субсидии, а также механизм адресного предоставления субсидии производителям молока ориентированы на повышение самостоятельности субъектов Российской Федерации в выборе направлений, условий и порядка предоставления субсидий, что несомненно приведет к снижению предсказуемости и прогнозируемости государственной поддержки, а в отдельных случаях и к утверждению субъектами Российской Федерации порядков предоставления субсидий под конкретных производителей. Поэтому в рамках предлагаемых мер по совершенствованию государственной поддержки автору следовало бы сформулировать предложения по минимизации этих рисков.

4. Установив в результате проведенной статистической группировки и регрессионного анализа отсутствие влияния размера субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве на эффективность производства молока, автором сделано верное обоснование данной ситуации - это незначительный размер субсидии, не оказывающий влияния ни на эффективность производства молока, ни на повышение инвестиционной и инновационной активности производителей молока. Исходя из этого, достаточно спорным является предложение о переходе на предоставление адресной дифференцированной поддержки производителей молока вместо увеличения бюджетных ассигнований из федерального бюджета на предоставление субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней. Диссертация Грудкиной Маргариты Александровны на тему: «Совершенствование системы государственной поддержки молочного скотоводства» является научно-квалификационной работой, в которой изложены новые научно обоснованные экономические решения и разработки, имеющие существенное значение для развития молочного скотоводства страны. По актуальности, научной новизне, теоретическому уровню и практической значимости диссертационная работа соответствует критериям пунктов 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а её автор, Грудкина Маргарита Александровна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (1. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – 1.2. АПК и сельское хозяйство).

Диссертация обсуждена на заседании кафедры организации производства и предпринимательской деятельности в АПК Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I» и принято решение об одобрении отзыва ведущей организации на диссертационную работу Грудкиной Маргариты Александровны на тему: «Совершенствование системы государственной поддержки молочного скотоводства», протокол № 1 от 30 августа 2019 года.

Заведующий кафедрой «Организация
производства и предпринимательской
деятельности в АПК» ФГБОУ ВО

Воронежский ГАУ, доктор
экономических наук, профессор,

заслуженный деятель науки РФ *Киселев* – Константин Семёнович Герников

Адрес: Россия, 394087, Воронежская область,
г. Воронеж, ул. Минчурина 1.

Официальный сайт организации: <http://www.vsaau.ru>

Телефон: +7(473) 253-77-51; 253-86-31

Факс: +7(473) 253-86-31

Адрес электронной почты организации: main@vsaau.ru

