

**ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ  
ТЕРРИТОРИЙ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ**

**Е. САВЧЕНКО**, доктор экономических наук, член-корреспондент РАН, губернатор Белгородской области.

*АННОТАЦИЯ.* В статье рассмотрены проблемы оттока населения с сельских территорий. Предложены меры экономического и демографического развития сельских территорий: предоставление сельским жителям целевых кредитов сроком до 30 лет на строительство или покупку собственного дома и поддержку предпринимательства; инженерное, инфраструктурное и социальное обустройство сельских территорий. Рассмотрен опыт Белгородской области в развитии сельских территорий.

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:* сельские территории, демографическое развитие, социальные проблемы, инновационное развитие.

*ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ:*

- причина сокращения численности населения в низком коэффициенте рождаемости, миграции в крупные города, а из сельских территорий в областные центры

- надо объединить интересы экономического и демографического развития сельских территорий в один общий интерес.

*Введение.* Основная проблема России – вымирание. Главная причина не столько в демографических волнах сколько в низком коэффициенте рождаемости – едва превышающем 1,5, а в русских регионах и того меньше. Это значит, что в течение следующего поколенческого цикла при сохранении существующей демографической ситуации население страны уменьшится почти в полтора раза, а регионы с русским населением и того больше. Кроме того, на естественное убывание численности большинства регионов России накладывается еще: а) миграционный отток в крупные города и мегаполисы страны; б) внутри каждого региона отток из сельских территорий в областные центры.

Таким образом, на селе продолжает действовать тройная спираль оттока населения, которая привела уже к полному обезлюдению значительной части сельских территорий и прекращению всякой экономической деятельности на них.

На этом фоне странным выглядит решение на дальнейшую урбанизацию страны, которое заложено в проекте пространственного развития России подготовленное Министерством экономического развития России, где урбанизация заменена термином «развитие агломераций».

Чем это все закончится – нетрудно представить (отступление классическое и лирическое). Мы подошли к той роковой черте, когда нужно объявлять мобилизационный режим и спасать страну. Ничего необычного здесь нет – это наш русский классический стиль управления, который успешно применяется в критических ситуациях.

*Результаты.* Что делать? Надо объединить интересы экономического и демографического развития сельских территорий в один общий интерес с постоянно проживающими там гражданами или желающими поселиться там на ПМЖ. С этой целью необходимо принять решение о предоставлении сельским жителям целевых кредитов сроком до 30 лет на строительство или покупку собственного дома и поддержку предпринимательства. Процентная ставка не должна превышать 5% годовых. На первые десять лет пользования кредитом должен быть объявлен мораторий на возврат кредита и уплату процентов с не-

го. На каждого ребёнка в возрасте до 18 лет государство компенсирует пятую часть финансовых обязательств заёмщика. То есть, наличие пяти и более детей - и кредитный договор считается исполненным. Легко подсчитать, что при выдаче таких кредитов числом не менее 200 тыс. ежегодно, рождаемость в стране через 7-8 лет возрастёт на 1 млн человек. Россия выйдет на устойчивую траекторию расширенного воспроизводства населения (минимум полмиллиона в год).

Одновременно необходимо переориентировать экономическую поддержку сельского хозяйства с крупных на малые формы хозяйствования, поощрять кооперирование, особенно в сфере сбыта. Представляется перспективным в этой связи организация кооператива по развитию интернет-логистики. В целом малый формат сельского предпринимательства раскроет возможности производства органической продукции в соответствии с принятым недавно законом. И по мере развития малого предпринимательства на селе, сельское хозяйство будет приобретать всё более рекреационный характер, что в целом позитивно скажется на развитии сельских ландшафтов.

Безусловно, предстоит большая работа по инженерному, инфраструктурному и социальному обустройству сельских территорий. Из социальных проблем я бы выделил приоритетное решение медицинских проблем. Здесь надо идти по пути развития семейной медицины. У себя в области мы реализовали такой проект, и он даёт хорошие результаты.

Где взять деньги? Вариантов множество. Вот один из них. Плата только за пользование кредитами банков физических и юридических лиц составляет примерно 5 трлн рублей в год. Это 5% ВВП страны - это в два раза выше НДФЛ. Это почти 3 тыс. рублей в месяц на одного жителя страны, что составляет десятую часть его доходов. Такого финансового оброка нет ни в одной стране. Путём нехитрых макроэкономических манипуляций можно половину этой суммы направить на реализацию данного проекта.

Или второй вариант решения финансовой проблемы. Так в растущих мегаполисах России, где проживает уже почти 1/3 населения страны, на развитие только инфраструктуры в расчете на одного жителя расходуется примерно 50 тыс. руб./год. Для сравнения на жителя села эти расходы не превышают 5000 руб./год. Умерив урбанистические порывы в развитии агломераций можно высвободить порядка 1,5 трлн руб. в год на развитие сельской России.

Попутно несколько замечаний к стратегии. Первое. Инновационное развитие АПК. 5 млрд руб. в год – это слезы. При таком финансировании мы обречены на отставание и даже прозябание. Выход: надо стимулировать и принуждать крупный аграрный бизнес развивать собственные научные исследования или же по договорам с научными и образовательными учреждениями. И средства для этого имеются. Так последние годы чистая прибыль крупных сельскохозяйственных компаний составляет примерно 300 млрд руб. в год. И по мере выхода из инвестиционной фазы она будет только увеличиваться. От налога на прибыль они, как известно, освобождены. Думаю, что легко применив механизм государственного регулирования можно направлять на науку ежегодно не менее 60 млрд руб. корпоративных средств, которые соответствуют размеру освобождённого налога на прибыль.

Второе. Сельское хозяйство и АПК в целом должны выступить законодателем экологической моды в РФ и для начала реализовать как минимум две инициативы: во-первых, перевести весь транспорт и са-

моходные сельскохозяйственные машины на газомоторное топливо. Кроме колоссального экологического эффекта, это еще и экономия около 200 млрд руб. в год; во-вторых, было бы весьма полезно, если бы сельское хозяйство, совместно с пищевой и перерабатывающей отраслями разработали и реализовали дорожную карту отказа от применения пластика в технологическом процессе и в качестве упаковочного материала.

Рассмотрим опыт Белгородской области в развитии сельских территорий. Агропромышленный комплекс Белгородчины – один из наиболее мощных и конкурентоспособных сельскохозяйственных производственно - технологических кластеров России. Он соответствует самым высоким мировым стандартам и требованиям экологической и ветеринарной безопасности и на протяжении ряда лет служит основным драйвером экономического роста. Сегодня это важнейший сектор региональной экономики, одна из ведущих системообразующих отраслей, которая формирует агропродовольственный рынок и экономическую безопасность региона, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий. Более 30% валового регионального продукта создается руками тружеников села (в 2012 г. доля этого сектора экономики составляла 18,1%).

Белгородские аграрии вносят весомый вклад в обеспечение продовольственной безопасности России. Сегодня, обладая чуть более 1% общероссийской площади пашни и примерно такой же долей населения, регион производит более 4% валовой сельскохозяйственной продукции РФ. Вклад в отечественное индустриальное агропроизводство еще выше – почти 6%.

По производству валовой продукции сельского хозяйства с показателем за 2017 г. 227,3 млрд рублей область уверенно занимает 4 место в Российской Федерации после таких обладающих значительно бóльшим ресурсным потенциалом субъектов как Краснодарский край, Ростовская область и Татарстан. При этом вот уже 6 лет Белгородчина - безусловный лидер по эффективности использования пашни. Первой преодолев в 2012 г. планку 100 тыс. рублей, область в 2017 г. достигла нового рекордного для России показателя – каждый гектар пашни обеспечил производство сельхозпродукции на 150,6 тыс. рублей.

Сегодня в соответствии с научно обоснованными нормами региональный АПК обеспечивает различными видами продовольствия помимо белгородцев еще от полутора до 34 млн человек.

Мощный мясной кластер области ежегодно производит около 1,6 млн т мяса (в 2017 г. – чуть более 1,7 млн т) – это свыше 1 т на каждого жителя и в 5,5 раза больше, чем в 2005 г. Ни один субъект Российской Федерации не достиг пока таких показателей. Занимающие 2 и 3 место в России Курская и Челябинская области производят в 3 раза меньше – 543,2 и 542,2 тыс.т, соответственно. В производстве молока белгородцы традиционно третьи в ЦФО. В 2017г. надоено 593 тыс.т – на 51 тыс.т, или 9%, больше, чем в 2016г. Около 1/5 общероссийского рынка комбикормов занимают белгородские производители. В 2017 г. произведено 5,1 млн т комбикормов.

В 2011 году Белгородская область приступила к реализации программы биологизации, и, начиная уже с 2013 г., белгородские земледельцы при любых погодных условиях ежегодно стабильно собирают более 3 млн т зерна. А рекордные показатели 2008 г. за последние 5 лет обновлялись дважды: в 2014 г. собрано 3524,8 тыс.т зерновых, а в 2017г. намолочено 3584,8 тыс.т с небывалой урожайностью – 48,1 ц/га.

С целью обеспечения стабильного дохода части сельских тружеников, не нашедших себе применения на крупных аграрных предприятиях, и поддержания социально-экономической стабильности сельских территорий в 2007 г. была разработана и принята региональная программа «Семейные фермы Белогорья». Ее основная задача – переориентация части сельского населения на предпринимательскую деятельность в сфере производства и переработки сельскохозяйственной продукции и создание комфортных условий для развития малого бизнеса на селе.

В 2017 году белгородцы отметили десятилетие этого уникального, особенно для того времени проекта, сыгравшего значимую роль в успешном развитии села. Сегодня в программе занято 55 тыс. сельских жителей, на территории области работают 5097 хозяйств, ведущих семейный бизнес в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции. Ежегодный объем производства сельскохозяйственной продукции и услуг составляет 14,5 млрд руб. (в 6,4 раза больше, чем в 2009 году). Средний доход на 1 хозяйство составляет 2 864 млн руб. в год.

Благодаря системному подходу к обеспечению занятости, сегодня уровень безработицы в области – один из самых низких в стране. При этом в большинстве районов жители села имеют возможность выбора – работать в сельхозпредприятиях или на себя. Выстроенная вертикаль управления программой «Семейные фермы Белогорья» не только предоставляет возможность любому желающему заняться малым бизнесом на селе, но и позволяет выявить наиболее активных, предприимчивых граждан, вовлечь их в фермерскую деятельность и сопровождать весь бизнес от start-up до полного становления. Участникам программы оказываются всевозможные виды поддержки – от выделения грантов и субсидированных кредитов, до предоставления земельных участков, от инженерного обеспечения (подведение дорог и коммунаций к производственным площадкам за счет областного бюджета) до консультационных услуг и оказания помощи в сбыте произведенной продукции.

*Заключение.* Белгородские аграрии вносят весомый вклад в обеспечение продовольственной безопасности России. Успешный опыт области в решении социальных проблем села заслуживает распространения в других регионах. Решение социальных проблем будет способствовать выходу страны на устойчивую траекторию расширенного воспроизводства населения, предотвращению обезлюдения значительной части сельских территорий.

#### **Список источников:**

1. Сайт Губернатора Белгородской области [Электронный ресурс] Режим доступа <https://savchenko.ru/article/3613.html>

2. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области. Официальный сайт. [Электронный ресурс] Режим доступа <https://belg.gks.ru>

ABSTRACT. In article problems of outflow of the population from rural territories are considered. Measures of economic and demographic development of rural territories are proposed: granting the target credits to villagers for up to 30 years on construction or purchase of own house and support of business; engineering, infrastructure and social arrangement of rural territories. Experience of the Belgorod region in development of rural territories is considered.

KEYWORDS: rural territories, demographic development, social problems, innovative development.

---

**Контактный адрес.** Савченко Евгений Степанович, 308005, г. Белгород, Соборная площадь, 4, Телефон приемной: 8(4722)32-42-47, факс: 8(4722)33-67-05. E-mail: [admin@belregion.ru](mailto:admin@belregion.ru)

---