**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ НАУК**

**ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**

***Проект***

**КОНЦЕПЦИЯ**

**РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В АПК РОССИИ**

**Москва – 2002**

Проект Концепции развития инновационных процессов в АПК России подготовлен во Всероссийском научно-исследовательском институте экономике сельского хозяйства под руководством вице-президента Россельхозакадемии, академика РАСХН И.Г. Ушачева.

При се подготовке были использовать основные положения "Концепции государственной инновационной политики Российской Федерации на 2001-2005гг.", научный доклад "Научно-технологическое развитие агропромышленного комплекса России (состояние и перспективы)" и “Основные направления агропродовольственной политики правительства РФ на 2001-2010годы”.

Проект Концепции одобрен на заседании Бюро отделения экономики и земельных отношений Россельхозакадемии 18 марта 2002г.

*Ответственные за выпуск:*

***И.****С.* ***Санду,*** заведующий отделом научно-технического прогресса в АПК, доктор экономических наук, профессор

***Е.С. Оглоблин,***главный научный сотрудник, доктор экономических наук, профессор, Заслуженный деятель науки РФ

***СОДЕРЖАНИЕ***

[**ВВЕДЕНИЕ 4**](#_Toc286154490)

[***1. Сущность, цели и задачи развития инновационных процессов в АПК* 6**](#_Toc286154491)

[***2. Состояние и оценка инновационной деятельности в АПК России* 15**](#_Toc286154492)

[***3. Инновационная политика в АПК и ее основные направления* 20**](#_Toc286154493)

[***4. Методы реализации инновационной политики в АПК* 24**](#_Toc286154494)

[***5. Экономические механизмы развития инновационных процессов* 29**](#_Toc286154495)

[***6. Приоритетные направления и ожидаемые результаты реализации инновационной политики в АПК* 33**](#_Toc286154496)

# ВВЕДЕНИЕ

Важной особенностью современного периода развития как всего народного хозяйства, так и агропромышленного комплекса является необходимость ускорения научно-техническою прогресса, в основе которого лежат инновационные процессы, позволяющие вести непрерывное обновление производства на базе освоения достижений науки и техники. В то же время, инновационные процессы должны постоянно регулироваться государством при помощи соответствующей инновационной политики, реализация которой будет способствовать систематическому и все более прогрессирующему организационному, экономическому, техническому и технологическому обновлению агропромышленного производства и повышению его эффективности.

Необходимость активизации инновационного процесса во всех сферах народного хозяйства подтверждается практической деятельностью различных правительственных и межгосударственных органов, принявших в последние годы ряд законодательных актов по этой проблеме. В частности, была разработана и одобрена Правительством РФ в июле 1998г. "Концепция инновационной политики Российской Федерации на 1998-2000 годы", разработаны проект Федерального закона "Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике", модельный закон "Об инновациях", одобренный межпарламентским комитетом СНГ, а также в 2001г. разработана "Концепция государственной инновационной политики Российской Федерации на 2001-2005гг.". В этих документах подчеркивается, что инновационная политика является мощным рычагом, с помощью которого предстоит преодолеть спад в экономике, обеспечить ее структурную перестройку, перейти от стабилизации к этапу научно-технического развития экономики страны.

В то же время следует отметить, что основные положения по формированию и принципам реализации государственной инновационной политики в указанных нормативных документах носят общий характер. Практически же, названные положения и принципы развития инновационных процессов реализуются в конкретных отраслях и сферах народного хозяйства страны с обязательным учетом их организационно-экономических, технических, технологических и других особенностей. Только при этих условиях реализация инновационной политики может достичь желаемого результата и оказать положительное влияние на развитие отрасли.

Поэтому для АПК, как одной из важнейших отраслей народного хозяйства, имеющей принципиальные особенности по сравнению с другими отраслями, возникает необходимость разработки основополагающих законодательных документов, более полно отражающих эти особенности

Целью разработки концепции развития инновационных процессов в АПК является подготовка основополагающего документа, содержащего научные основы, отражающего сущность и содержание данных процессов в их значении для отрасли, а также наиболее приоритетные направления формирования отраслевой инновационной политики в современных условиях с раскрытием методов и механизмов ее реализации применительно к особенностям агропромышленного производства.

Данная концепция является теоретической и практической основой для последующей разработки отраслевых основополагающих программных и нормативных документов, регулирующих развитие и управление инновационными процессами в АПК, а также разработки их конкретных направлений в различных сферах агропромышленного производства, которые отвечали бы современным требованиям, предъявляемым к отрасли, способствовали ускорению научно-технического прогресса и давали максимальный экономический эффект.

# *1. Сущность, цели и задачи развития инновационных процессов в АПК*

В основе инновационной деятельности или процесса лежит инновация (нововведение).

В мировой экономической литературе термин "инновация" интерпретируется как превращение потенциального научно-технического прогресса в реальный, воплощающийся в новых продуктах и технологиях. В России применение данного термина на протяжении многих лет использовалось в рамках исследования экономических проблем научно-технического прогресса. Понятие "инновация" более активно стало применяться в условиях переходной экономики страны как самостоятельно, так и для обозначения ряда родственных понятий: "инновационная деятельность", "инновационный процесс" и т.д.

При этом, термин "инновация" отдельными исследователями трактуется по-разному, в зависимости от объекта и предмета проводимого исследования. Например, некоторые ученые считают, что инновация - это общественно-экономический процесс, который через практическое использование идей и изобретений приводит к созданию лучших по свойствам изделий и технологий с получением выгоды и добавочного дохода. Ряд исследователей видят сущность понятия "инновация" в том, что это нечто лучшее, чем существовавшее до нее, нечто более эффективное, имеющее только положительный результат. Многие исследователи понимают инновацию как результат творческой деятельности, направленной на разработку, создание и распространение новых видов изделий, технологий, организационных форм и т.д.

Методология системного описания инноваций в условиях рыночной экономики базируется на международных стандартах. Для координации работ по сбору, обработке и анализу информации о науке и инновациях в рамках Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭС'Р) была образована Группа национальных экспертов по вопросам науки и техники, которая разработала Руководство Фраскати ("Предлагаемая стандартная практика для обследования исследований и экспериментальных разработок").

В соответствии с международными стандартами инновация определяется как **конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового или усовершенствованного продукта, внедренного на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности.**

Инновационный процесс связан с созданием, освоением и распространением инноваций. В рамках этого процесса производители инноваций в целях получения прибыли создают и продвигают новшества к их потребителям. Начинается он с появления идеи и заканчивается ее коммерческой реализацией.

Инновационный процесс реализуется, когда происходит передача информации и её материальных воплощений из сферы исследований в производство, причем результаты этого процесса находят своего потребителя. Поэтому можно сказать, что исследование, производство и потребление являются основными базовыми элементами структуры инновационного процесса. Каждый его компонент выполняет определенную функцию в общем процессе: в сфере исследований инновация создается, в производстве тиражируется и затем перемешается в сферу производственного или непроизводственного потребления. Из сферы потребления поступает обратная информация о качестве потребляемой продукции, ее достоинствах и недостатках, а также очень важные данные о потребностях в продуктах инновационной деятельности. Инновационный процесс протекает нормально, когда информация относительно свободно, без серьезных препятствий движется в обоих направлениях, когда каждый компонент инновационного процесса соответствует своему назначению.

Различают три логические формы инновационного процесса:

*простой внутриорганизационный (натуральный),* который предполагает создание и использование новшеств внутри одной и той же организации, новшество в этом случае не принимает непосредственно товарной формы;

*простой межорганизаационный (товарный),* когда новшество выступает как предмет *купли-продажи;*

*расширенный,* проявляющийся в возникновении новых производителей нововведения, т.е. в нарушении монополии производителя-пионера, что способствует (через взаимную конкуренцию) совершенствованию потребительных свойств выпускной продукции. В условиях товарного инновационного процесса действуют как минимум два хозяйствующих субъекта: производитель (создатель) и потребитель (пользователь) нововведения. При этом, если новшество является технологическим процессом, его производитель и потребитель могут совмещаться в одном хозяйствующем субъекте.

Основными этапами инновационного процесса являются:

аналитические исследования проблем (поиск решений и формирование идей в виде концепций, выбор приоритетных НИР**);**

разработка НИР и предпроектных предложений (ОКР);

разработка проектов развития (подготовка к освоению научно-технических разработок в производстве);

реализация проектов развития (организация производства и система распределения продукции).

Для создания и тиражирования инноваций нужны не только развитая наука, производство (способное воспринимать ее достижения) и потребитель его продукции, но и стимулы, побуждающие людей создавать и вводить инновацию в действие (финансовые средства, благоприятные социальные условия и т.д.), зависящие от уровня развития общества и его ориентации на научно-технический прогресс. Если эта ориентация положительная, то новшество формирует инновационную систему, которая включает в себя все компоненты структуры инновационного процесса: крупные компании, способные вкладывать значительные средства в развитие у себя исследований и разработок, доводить их результаты до серийного производства, модернизировать оборудование и т.д.; малый инновационный бизнес со специфическими формами его финансирования (рисковый капитал), организации обслуживания; государство с его законодательной базой, научно-технической политикой, направленными на регулирование и стимулирование инновационного процесса с использованием правовых, экономических, организационных средств; рынок новых технологий, обеспечивающий инновационной системе обратную связь и спрос на инновационную продукцию.

Деятельность предприятий в области нововведений весьма многопланова и сопряжена с крупными материальными, финансовыми, трудовыми затратами, с совершенствованием организации и управления, поэтому они могут включаться в инновационный процесс на разных циклах движения новшеств. Одни - начиная от фундаментальных исследований до сбыта на рынке, другие - на стадии производственного освоения новшества или его сбыта. Отнюдь не большинство предприятий являются новаторами, и по этому признаку их можно разделить на: *предприятия-“пионеры”,* обеспечивающие радикальные нововведения, которые ведут к прорывам, в технике; *предприятия-последователи* за лидером или имитаторы; предприятия, которые не включаются в инновационную работу.

Как показывает опыт, подавляющая часть нововведений, обеспечивающих стране реальный ощутимый экономический рост, создается группой крупных предприятий, осуществляющих широкомасштабные научные исследования и разработки с последующим распространением новых технологий и товаров. Практика зарубежных стран свидетельствует, что господствующее положение крупного бизнеса в инновационных процессах не приводит к исчезновению средних и мелких предприятий и даже не влечет за собой снижения их значимости. Эго обусловлено основными направлениями в развитии научно-технического прогресса, к числу которых можно отнести: *во-первых,* развитие специализации при сближении технического уровня крупного, среднего и мелкого производства; *во-вторых,* развитие и внедрение сравнительно малокапиталоемких технологических методов, производственных линий и систем машин, эффективных при сравнительно небольших масштабах производства.

С 80-х годов за рубежом наметилась тенденция к более тесному взаимодействию предприятий разного размера, максимальному использованию преимуществ, обусловленных их размером.

*Осуществление научно-технической политики* США базируется на хорошо развитой институциональной структуре. Особенностью американской структуры управления научно-техническим прогрессом является тесное взаимодействие государства и частного бизнеса. Значителен удельный вес смешанных организаций, финансируемых за счет государственных и частных источников. Среди них - Национальный центр промышленных исследований, Национальная академия наук, Национальная техническая академия и Американская ассоциация содействия развитию науки.

Контакт государственных и частных институтов в сфере НИОКР – важная черта инновационного механизма. Являясь выразителем интересов крупнейших производителей, частные организации осуществляют обратную; связь, предоставляя государственным органам информацию об эффективности для бизнеса проводимых ими мер и бизнесу - об экономической политике государства. Эти организации сыграли также не последнюю роль в формировании современной модели государственного управления научно-техническим развитием страны

Экономическим "открытием" США последнего десятилетия можно назвать венчурный бизнес. Бурный рост количества мелких и средних фирм, занятых поиском новых идей, их разработкой, внедрением и "стартовым" производством, стал характерной особенностью американского инновационного процесса. Государственные органы США способствовали созданию благоприятных налоговых и кредитных условий для функционирования венчурных фирм и образованию единого национального рынка венчурного капитала.

*Основы современной концепции научно-технического развития Японии* были заложены японским правительством в первые послевоенные годы. Именно в этот период составлялись долгосрочные прогнозы развития национальной экономики, определялись приоритетные отрасли и сферы НИОКР.

На вершине иерархической системы государственного управления научно-техническим прогрессом в Японии находится Совет по делам науки, возглавляемый премьер-министром. В его состав входят руководители ряда министерств, а также представители крупнейших частных промышленных корпораций. Совет по делам науки формулирует стратегическую линию научно-технического развития страны и определяет размеры расходов на НИОКР из государственного бюджета.

Японская модель государственного регулирования НТП в конце 70-х -начале 80-х гг. базировалась на следующих основных принципах:

наличие долговременной программы научно-технического развития страны;

опора на крупные корпорации в реализации научно-технической политики;

стимулирование, по преимуществу, прикладных исследований и разработок;

поощрение активных закупок лицензий за рубежом.

*В ведущих европейских странах (ФРГ, Великобритании, Франции)* национальные государственные органы играют существенную роль в фор­мировании национального научно-технического потенциала, в оказании поддержки корпорациям, имеющим возможность повысить конкурентоспособность собст­венной продукции и национальной экономики.

Несмотря на разнообразие управленческих структур, различия в принципах макроэкономической политики, в тактических целях и т.п., существует много общих для западноевропейских стран моментов. Государственная научно-техническая концепция этих стран базируется на стимулировании "национальных чемпионов" - небольшого числа крупных корпораций, способных конкурировать с ведущими фирмами США и Японии. Им достается подавляющая часть государственных средств на промышленные НИОКР.

В 80-х годах в поисках рычагов ускорения процесса технологических нововведений, являющегося условием осуществления структурной перестройки национальных экономик и роста их конкурентоспособности, правительства ведущих европейских стран предприняли меры по усилению внедрения в промышленность результатов НИОКР государственных исследовательских организаций.

Одной из главных особенностей западноевропейской научно-технической политики в 80-е годы стало государственное регулирование крупномасштабных программ на международном (преимущественно межевропейском) уровне. Совет ЕЭС стал играть все более заметную роль в координации научно-технического развития стран Сообщества, особенно в новейших отраслях.

Как показывает изучение иностранного опыта, совершенствование инновационного механизма на отдельной стадии не обязательно повышает результативность процесса в целом. Если ценные фундаментальные идеи не используются для разработки новых технологических процессов, а новые технологии не превращаются в товары широкою общественного спроса или находят лишь очень узкое применение в локальных сферах, то потенциал данного направления НТП практически не реализуется для потребительского спроса. "Пионерные" результаты на отдельных стадиях утрачивают свою ценность на других и мало способствуют совершенствованию всего общественного производства.

По этой причине для обеспечения эффективности инновационного процесса в целом, первостепенное значение имеют такие формы его организации, при которых результат каждой стадии мог бы служить основой для поступательного движения на следующей. Особую важность приобретает стыковка стадий, обеспечивающая непрерывность, гибкость и динамизм всего процесса. Ведущие страны мира за последние 10-15 лет накопили значительный опыт организации инновационного процесса. Прежде всего, следует отметить множественность тех путей и форм, с помощью которых достигается интеграция стадий, диффузия изобретений, их коммерциализация и т.п.

Приведенные выше понятия инновации и инновационного процесса, их трактовка довольно широко распространены в зарубежной и отечественной литературе. Однако они носят общий характер и раскрывают основополагающие цели, задачи и принципы организации инновационной деятельности на микроэкономическом уровне, не отражая особенностей различных отраслей и сфер народного хозяйства, что не дает возможности определить присущие конкретной отрасли или сфере инновационные приоритеты, способствующие формированию среды и условий для стимулирования и развития инновационной деятельности. Это обстоятельство требует конкретной привязки совокупного понятийного аппарата, связанного с развитием инновационных процессов и осуществлением инновационной деятельности, с учетом особенностей развития отечественного агропромышленного комплекса.

Учитывая изложенное применительно к агропромышленному производству, *инновационную деятельность следует понимать как совокупность последовательно осуществляемых действий по созданию нового или усовершенствованного продукта и организации его производства на основе использования результатов научных исследований и разработок или передаваемого производственного опыта.*

Постоянное и непрерывное осуществление инновационной деятельности предопределяет формирование *инновационного процесса, который определяется как закономерно и последовательно чередуемая система конкретных мероприятий по проведению научных исследований и разработок, созданию инноваций и освоению их непосредственно в производстве в целях создания новой или улучшенной сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, новой или усовершенствованной технологии производства.*

Приведенные определения понятий инновационной деятельности и инновационных процессов весьма близки, но между ними есть и определенные отличия. Если инновационная деятельность - это деятельность конкретных людей (специалистов, работников аппарата управления, предприятий и организаций АПК, отдельных предпринимателей, ученых и т.д.), то инновационный процесс – это объективно происходящие изменения в производстве, связанные с научно-техническим прогрессом, необходимость которого, в свою очередь, определена объективными законами экономического развития.

Тем не менее, основные целевые функции и сущность как инновационной деятельности, так и инновационного процесса едины, в связи с тем, что они направлены на организационно-экономическое и технологическое обновление самого процесса производства сельскохозяйственной продукции и ее переработки. Инновация, инновационная деятельность, инновационный процесс являются ключевыми терминами. Кроме них, практика инновационного развития процесса, характер инновационной деятельности обусловили появление многих других терминов. Так, применительно к особенностям агропромышленного производства следует выделить термины:

*инновационная политика в АПК -* часть аграрной политики государства, направленная на развитие инновационной деятельности в агропромышленном производстве, которая формируется и реализуется в отрасли в целях обеспечения его инновационного развития;

*инновационный потенциал АПК* (государства, региона, хозяйствующего субъекта) - совокупность различных видов ресурсов: материальных, финансовых, интеллектуальных, научно-технических и других, необходимых для осуществления инновационной деятельности в агропромышленном производстве;

*инновационная активность -* степень готовности, стремление и темпы перехода предприятий или регионов к инновационной модели Производства сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки;

*инновационный проект -* экономический документ, определяющий конкретный переход к разработке и освоению или только освоению в агропромышленном производстве инноваций, согласованный по ресурсам и срокам исполнения;

*инновационная программа* - комплекс инновационных проектов и мероприятий по их реализации, согласованных по ресурсам и срокам исполнения, обеспечивающих эффективность решения задач по освоению и распространению новых видов продукции, технологий, приемов и т.д. в агропромышленном производстве;

*инновационная восприимчивость* - способность предприятия или отдельных физических лиц быстро осваивать инновации в процессе производства сельскохозяйственной продукции или продуктов ее переработки.

Провозглашение отношения государства к инновационной политике и ее реализации может быть зафиксировано в *инновационной доктрине.* При определении степени развития инновационной деятельности применяются такие термины как *инновационная экономика, инновационная сфера, инновационная инфраструктура,* а при выборе методов финансирования – *инновационные фонды, инновационно-инвестиционный процесс, инновационно-инвестиционная инфраструктура и т.д.*

Применительно к различным отраслям и сферам народного хозяйства сущность инновационной деятельности не имеет принципиальных отличий, в то время как характер и направление инновационного процесса в них могут существенно различаться. В частности, инновационный процесс в АПК имеет свою специфику, обусловленную особенностями агропромышленного производства, и, прежде всего, его главной составной части – сельского хозяйства.

К основным особенностям формирования и развития инновационного процесса в агропромышленном производстве относятся следующие:

множественность видов сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, существенная разница в технологии их возделывания и производства;

значительная дифференциация отдельных регионов страны по условиям производства;

сильная зависимость технологий производства в сельском хозяйстве от природных и погодных условий;

большая разница в периоде производства по отдельным видам сельскохозяйственной продукции и продуктам ее переработки;

высокая степень территориальной разобщенности сельскохозяйственного производства;

обособленность сельскохозяйственных товаропроизводителей (на всех уровнях) от организаций, производящих научно-техническую продукцию;

разный социальный уровень работников сельского хозяйства;

множественность различных форм и связей сельскохозяйственных товаропроизводителей с инновационными формированиями;

отсутствие четкого и научно обоснованного организационно-экономического механизма передачи достижений науки сельскохозяйственным товаропроизводителям и, как следствие, существенное отставание отрасли по освоению инноваций в производстве.

Высокий уровень сложности агропромышленного производства как системы и указанные особенности инновационного процесса в нем предопределяют своеобразие подходов и методов его реализации.

# *2. Состояние и оценка инновационной деятельности в АПК России*

Развитие инновационных процессов в агропромышленном комплексе страны в разные периоды определялось потребностями производства, наличием материально-технических ресурсов, достижениями научно-технического прогресса и передового производственного опыта. В дореформенный период освоение в производстве научных достижений осуществлялось в России с помощью внедренческих подразделений региональных органов государственного управления агропромышленным комплексом, научно-производственных и производственных систем, республиканских и региональных центров научного обеспечения, научно-исследовательских институтов, высших учебных заведений и других подразделений научно-технической сферы. Министерство сельского хозяйства имело в своей структуре специальное подразделение по внедрению, проводившее анализ и систематизацию эффективных научных разработок, тиражирование и рассылку рекомендаций, организацию выставок, семинаров, обучения и повышения квалификации кадров. Оно не только финансировало мероприятия в рамках реализации научно-технической политики, но и определяло содержание и объемы финансирования НИОКР в области агропромышленного производства во всех субъектах Российской Федерации. Это позволяло значительно снижать уровень дублирования научных разработок, расширять зоны использования научных результатов, оказывать предприятиям агропромышленного комплекса целевую государственную поддержку.

При такой организации инновационной деятельности в определенной мере достигалась основная цель системы научного обеспечения АПК - передача для освоения товаропроизводителям завершенной научно-технической продукции. Однако, при этом сам процесс ее реализации из-за масштабности и многоотраслевого характера не в полной мере отвечал требованиям научно-технического развития отрасли.

Аграрная реформа стимулировала поиск новых организационных структур, обеспечивающих ускоренную разработку и освоение инноваций. К середине 90-х годов в агропромышленном комплексе России было сформировано 37 технопарков, 7 агротехнопарков, 120 научно-производственных систем и других инновационных формирований.

Однако в дальнейшем отсутствие мер государственного протекционизма, массовое банкротство хозяйств, невостребованность производством научных разработок привели к свертыванию созданной инновационной инфраструктуры в АПК. Более того, в 55 региональных органах управления АПК были упразднены даже службы, обеспечивающие развитие научно-технического прогресса, инновационной и информационной деятельности, пропаганду достижений науки и передового опыта. Вследствие этого управление научно-технической политикой в указанных регионах стало носить бессистемный характер.

По данным Министерства сельского хозяйства, к началу нового тысячелетия только в 18 субъектах Российской Федерации сохранены формирования по организации научного обеспечения со штатной численностью 3 человека, в 15 субъектах за этим участком работы закреплено по одному специалисту, а в 17 субъектах вопросы науки, внедрения и пропаганды передового опыта переданы службам кадровой политики и образования. В 16 субъектах эти функции переданы научно-исследовательским и образовательным организациям, либо создаваемой информационно-консультационной службе. В остальных регионах вопросы научного обеспечения возложены на отраслевые структурные подразделения или вообще оставлены без внимания.

Наиболее сильное неблагоприятное воздействие на развитие инновационных процессов в АПК оказывает низкий уровень платежеспособного спроса на научно-техническую продукцию. Отсутствие у большинства сельхозтоваропроизводителей собственных денежных средств, сопровождаемое ограниченностью бюджетных источников финансирования, и практическая невозможность получить на инновации заемные средства не позволяют им заниматься освоением новых технологий.

Ситуацию усугубило полное прекращение финансирования региональными органами управления АПК мероприятий по освоению научно-технических достижении в производстве и соответствующих инновационных программ.

Слабым звеном в формировании инновационного рынка АПК является изучение спроса на инновации. При отборе инновационных проектов не проводится их экономическая экспертиза, не рассчитываются показатели эффективности освоения и не отрабатываются схемы продвижения полученных результатов в производстве. Ежегодно остаются невостребованными сельскохозяйственным производством до 40-50% законченных научно-технических разработок, что является следствием отсутствия эффективного организационно-экономического механизма управления инновационной деятельностью в условиях рынка (несмотря на многочисленные попытки его создания), побуждающего разработчика создавать инновационные проекты, а потребителя их использовать.

Аграрная наука располагает в настоящее время достаточным потенциалом, способным обеспечивать реализацию в аграрном секторе активной инновационной политики. В связи с этим возникает необходимость принятия экстренных мер по повышению эффективности использования научно-технического потенциала отрасли.

В последние годы, несмотря на достаточно сложное экономическое положение ЛПК и его предприятий, инновационные процессы в отрасли стали постепенно активизироваться. Особенно это относится к группе наиболее передовых сельскохозяйственных предприятий страны, которые интенсивно осваивают в производстве инновации, при этом абсолютное большинство предприятий, внедряющих в производство научные достижения, добиваются существенного улучшения производственных и экономических показателей. Прежде всего, это наглядно просматривается на примере урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности в животноводстве. Сравнение указанных показателей со средними данными в целом по сельскохозяйственным предприятиям страны свидетельствует о существенной разнице, которая достигает 2-3-4 кратного уровня. Кроме того, если в передовых хозяйствах имеет место тенденция к росту таких показателей, то в среднем по всем остальным предприятиям они снижаются.

В то же время необходимо отметить, что по своему содержанию осваиваемые в основных отраслях и сферах агропромышленного производства инновации существенно отличаются, что естественно, связано с их отраслевыми, функциональными, технико-технологическими и организационными особенностями, (рис. 1).

Отечественный опыт использования результатов НИОКР сельхозтоваропроизводителями показывает, что современная тенденция развития инновационных процессов в сельском хозяйстве должна оцениваться как весьма противоречивая. С одной стороны, аграрная наука в последние годы, несмотря на серьезные экономические трудности, успешно функционирует, производя значительное количество качественной научной продукции, а передовые хозяйства, преодолевая негативную ситуацию (как правило, внешнего характера), организуют освоение инноваций. В то же время в целом по АПК этого, к сожалению, не происходит. Сложившаяся экономическая ситуация, резкое снижение платежеспособного спроса на научно-техническую и наукоемкую продукцию обусловили проявление обратной тенденции и задержку в развитии инновационного процесса. Вместо модернизации и совершенствования производства на основе освоения инноваций повсеместно просматривается вынужденный возврат к примитивным методам и технологиям, что фактически означает отход от курса на создание наукоемкого производства как генерального направления развития сельского хозяйства инновационной деятельности и других отраслей АПК.

Противоречивость современного состояния инновационной деятельности прогресса в АПК заключается в том, что государственная научно-техническая и инновационная политика отрасли должным образом не разрабатывается и не реализуется. Все проблемы, связанные с практическим использованием достижений, сельскохозяйственные товаропроизводители вынуждены решать в основном самостоятельно, при отсутствии действенной помощи со стороны государства.

Определенный спад инновационной активности в 90-ые годы объясняется и значительным сокращением объемов финансирования науки, и, как следствие этого, кадровым оттоком ученых и ухудшением материально-технической базы научных и образовательных организаций отрасли. Так, в настоящее время объем затрат на аграрную науку составляет всего 0,17% стоимости валовой продукции сельского хозяйства и 0,37% валового внутреннего продукта АПК.

Резкий спад производства в отрасли, дефицит финансовых средств у производителей продукции, практически полное отсутствие финансовой поддержки со стороны государства и высокая стоимость нововведений не позволяют развивать инновационную деятельность, и даже имеющийся инновационный потенциал агропромышленного комплекса используется в пределах 4-5% (для сравнения: этот показатель в США превышает 50%).

В этих условиях приходится констатировать, что широкомасштабное развертывание инновационных процессов в агропромышленном комплексе становится довольно затруднительным. Переход АПК на путь инновационно-технологического развития может осуществляться лишь на основе учета экономических возможностей и особенностей формирования к рыночной экономики. Основной смысл государственной инновационной политики в этот период должен состоять в том, чтобы, с одной стороны, сохранить в максимальной степени накопленный научно-технический потенциал и, с другой, развить необходимую инфраструктуру и разработать механизмы, стимулирующие развитие инновационных процессов.

# *3. Инновационная политика в АПК и ее основные направления*

Опыт стран с развитой рыночной экономикой показывает, что при обосновании и осуществлении аграрной политики одной из ее важных составных частей должна быть инновационная политика, необходимость формирования и реализация которой в современных условиях значительно усилилась.

На основе сформированной инновационной политики государства выделяются стратегия инновационного развития АПК, ее основные цели, задачи и механизм поддержки инновационных программ и проектов.

Инновационная политика должна быть направлена на эффективное использование научно-технического потенциала, повышение роли отраслевой пауки в подъеме экономики агропромышленного производства, обеспечение конкурентоспособности продукции и прогрессивных преобразований в АПК.

Государственная инновационная политика в АПК представляет собой совокупность конкретных мероприятий по установлению приоритетных инновационных процессов в отрасли, разработка и осуществление которых воздействует на ускорение научно-технического развития агропромышленного производства. Социальное содержание инновационной политики заключается в повышении уровня использования научно-технического потенциала АПК и постепенного формирования аграрной экономики инновационного типа. По мере развития производительных сил и перехода отрасли к новым экономическим отношениям роль государственной инновационной политики значительно возрастает.

Государственная инновационная политика в аграрном секторе должна основываться на стратегии его развития на ближайшую и более отдаленную перспективу, основными направлениями которой являются: активизация научно-технической деятельности и формирование на этой основе эффективного агропромышленного производства; материально-техническое обеспечение отрасли; экологизация сельского хозяйства; совершенствование экономических и земельных отношений, рационализация структуры производства и управления, а также осуществление социальной политики, способствующей созданию достойных условий жизнеобеспечения для населения сельских территорий. Поэтапное осуществление указанных стратегических направлений развития АПК позволит не только восстановить агропромышленное производство и обеспечить продовольственную независимость страны, но и постепенно сформировать возможности для выхода России в качестве экспортера сельскохозяйственной продукции на мировом рынке.

Конечной целью осуществления инновационной политики является создание условий для успешного развития инновационной деятельности и обеспечение ускорения научно-технического прогресса во всех отраслях АПК, заключающееся в постоянном техническом и организационно-технологическом обновлении агропромышленного производства, повышения производительности труда и его эффективности.

Главной задачей государственной инновационной политики в АПК на ближайшие годы остается преодоление системного кризиса, мобилизация возможностей научно-технического потенциала отрасли для технического и технологического обновления отечественного сельского хозяйства. В период проведения аграрных реформ в стране численность работников, занятых в аграрной науке, сократилась на одну треть, значительно ухудшилось состояние материально-технической базы научных организаций, сократились объемы финансирования науки и уровень заработной платы ученых. В этих условиях научные организации вынуждены основные усилия направлять на выживание и максимальное сохранение имеющегося научно-технического потенциала. Все это в значительной мере связано с недооценкой роли инновационной политики в агропромышленном комплексе и практическим полным отсутствием научных разработок по основным направлениям ее реализации в рыночных условиях. В связи с этим первоочередным приоритетом должна стать государственная поддержка фундаментальных исследований, а также четкое определение – какие направления прикладных исследований необходимо поддержать в современных условиях с ориентацией на обязательную реализацию их результатов в конечном товарном продукте. Основным механизмом соединения аграрной науки с сельскохозяйственным производством являются федеральные целевые программы (ФЦП), большинство из которых содержит специальные разделы НИОКР.

Государственная инновационная политика в АПК должна формироваться Министерством сельского хозяйства РФ и утверждаться Правительством РФ как основная часть программы развития агропромышленного комплекса страны.

На начальном этапе разрабатывается концепция государственной инновационной политики в ЛПК, в которой четко формулируется отношение государства, к развитию инновационных процессов как основы научно-технического прогресса, указываются цели, приоритеты и основные направления реализации данной политики.

Целью концепции государственной инновационной политики в АПК является определение основных направлений организационно-экономического и технико-технологического обновления агропромышленного производства на основе достижений пауки, передового опыта и постепенного формирования аграрной экономики инновационного типа.

Приоритеты реализации инновационной политики в АПК, прежде всего, связаны с деятельностью науки и созданием инноваций, а также с их освоением в производстве, с организацией и совершенствованием инновационной деятельности на различных уровнях управления и формированием организационно-экономического механизма инновационных процессов.

Основными направлениями реализации государственной инновационной политики в АПК являются:

формирование отраслевой инновационной системы в АПК, функционирующей на основе единой научно-технической политики государства;

активизация деятельности аграрной науки по проведению фундаментальных и прикладных исследований;

нормативно-правовое обеспечение инновационной деятельности, защита объектов интеллектуальной собственности и введение их в хозяйственный оборот;

всемерное ускорение освоения в производстве достижений науки, техники и передового опыта;

развитие инфраструктуры инновационного процесса, системы сертификации и продвижения научно-технических разработок, подготовки и переподготовки кадров;

развитие и совершенствование информационно-консультационной деятельности;

государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей с целью восстановления их платежеспособности и возможности осуществления инновационной деятельности;

совершенствование конкурсной системы экспертизы и отбора инновационных проектов и программ с целью их реализации в агропромышленном производстве;

формирование экономического механизма управления и стимулирования инновационных процессов в АПК на всех уровнях;

реформирование собственности и развитие предпринимательства в инновационной сфере;

подготовка кадров высокой квалификации для субъектов инновационной деятельности;

развитие международного сотрудничества при организации инновационной деятельности в АПК.

Совокупность комплексной деятельности по указанным направлениям реализации инновационной политики в АПК должна обеспечить устойчивое научно-техническое развитие АПК.

Инновационная деятельность по реализации всех перечисленных направлений осуществляется при соблюдении следующих основных принципов:

признания на всех уровнях (от правительства до конкретного товаропроизводителя) приоритетности развития инновационных процессов как основы эффективного функционирования;

научной обоснованности всех решений и практических действий по реализации инновационной политики и развитию инновационных процессов в АПК;

интеграции научной, научно-технической и образовательной деятельности в ходе развития инновационных процессов в АПК;

ориентации на четкую организованность развития инновационных процессов и их высокую результативность в производстве.

Последовательное соблюдение укачанных принципов и комплексность развитии инновационных процессов по самым различным направлениям, на основе системы рыночных регуляторов, может способствовать успешной реализации инновационной политики в ЛПК, ускорить выход отечественного сельского хозяйства из кризисного состояния, обеспечить стабилизацию и дальнейшее развитие агропромышленного производства, способствовать достижению продовольственной независимости.

# *4. Методы реализации инновационной политики в АПК*

Комплекс мероприятий по реализации инновационной политики в АПК в значительной мере определяется преобразованиями, обеспечивающими развитие новых прогрессивных форм инновационной деятельности с учетом особенностей агропромышленного производства.

По своей сущности и характеру методы реализации инновационной политики могут быть самыми разными, но их совокупность преследует одну цель - создание на всех уровнях АПК (от федерального до конкретного предприятия) максимально благоприятных условий для успешной и эффективной инновационной деятельности с учетом полного охвата всех стадий инновационного цикла от создания инноваций до их освоения непосредственно в агропромышленном производстве. Поскольку этих методов достаточно много, их можно классифицировать (в основном по функциональному признаку) на организационные, экономические, законодательно-правовые и социально-психологические.

К *организационным методам* реализации инновационной политики следует отнести создание четкой организационно-управляемой инновационной системы, в которой каждый ее элемент будет наделен специфическими функциями, внутренними и внешними связями и станет осуществлять свою деятельность в соответствии с общими целями и задачами всей системы.

Для этого возникает необходимость формирования и развития инновационной инфраструктуры в виде самых различных формирований: научных, научно-технических и научно-технологических центров, технопарков, технополисов, научно-производственных объединений и систем, специализированных формирований по производству наукоемкой продукции. Инновационная инфраструктура находится в постоянном развитии: от простых форм инновационных формирований к более сложным путем проведения реструктуризации. Будут созданы комплексные научные организации, включающие экономические, маркетинговые, информационные, коммерческие подразделения. При этом важное значение имеет определенная четкость организационного механизма инновационного процесса: от планирования фундаментальных и прикладных исследований и разработок по наиболее приоритетным направлениям инновационной направленности (с учетом спроса на научную продукцию) до завершающего этапа создания инноваций и освоения их в производстве.

Постоянная творческая связь исследователей с товаропроизводителями позволит разработать такие планы создания инноваций, которые будут полностью соответствовать потребностям производства. Применительно к каждому научному учреждению, ведущему исследования по тематике инновационной направленности, необходимо формировать собственную структуру инновационного процесса, состоящую из ряда отдельных систем: информационной, экспертно-методологической, финансово-экономической, сертификации и патентования, развития предпринимательства и реализации научно-технической продукции.

Институциональные преобразования научно-технической сферы АПК, кроме формирования инновационной инфраструктуры, должны быть направлены на интеграцию научных организаций с аграрными и обслуживающими предприятиями отрасли и создание структур малого бизнеса для обслуживания программ региональных и межрегиональных инновационно-технологических центров.

Особое место в реализации инновационной политики в современных условиях занимает организация целенаправленной деятельности информационно-консультационной службы АПК по оказанию помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям в освоении инноваций и передового опыта, как отечественного, так и зарубежного. Информационно-консультационная служба АПК как формирование инновационного типа является важным инструментом практической реализации научного обеспечения отрасли, способствует оперативному использованию достижений науки и техники и постоянному технико-технологическому обновлению агропромышленного производства. Создавая информационно-консультационную службу и поддерживая ее, государство решает задачу управления инновационным процессом на его заключительной стадии, когда сельскохозяйственные товаропроизводители не только получают информацию, но и пользуются ее услугами по освоению инноваций в производстве.

В условиях рынка большое значение имеют *экономические методы* реализации инновационной политики. К ним относятся: создание экономических условий для реализации инновационных программ и проектов, государственное финансирование инновационной деятельности, широкое привлечение инвестиций в инновационную сферу, развитие предпринимательства и коммерциализация инновационных проектов.

Не меньшее значение для реализации инновационной политики в АПК имеют финансовое оздоровление предприятий, повышение их платежеспособности и возможности приобретения инноваций и ресурсов, необходимых для их освоения.

Успешная реализация инновационной политики невозможна без формирования *законодательных и нормативно-правовых механизмов,* регламентирующих инновационную деятельность в АПК. Для этого необходимы разработка и принятие федеральных и региональных законов и других нормативных документов, в которых должно быть определено отношение государства к развитию инновационных процессов в отрасли, определены ответственность государственных организаций, направления и меры государственной поддержки по созданию благоприятных условий для инвестирования средств в инновационную деятельность.

Для успешной реализации инновационной политики должен быть выполнен ряд *социально-психологических условий,* это, прежде всего, понимание обществом (в частности, правительством страны и всеми товаропроизводителями) значения и роли инновационных процессов как одного из важнейших факторов экономического развития отрасли. Поэтому перед обществом стоит задача формирования активного интереса к инновациям, прежде всего у сельскохозяйственных товаропроизводителей, чему будут способствовать четко организованная информация и пропаганда достижений как отечественной, так и мировой науки и передового опыта.

Важное социальное значение имеет *кадровое обеспечение инновационного процесса* как одного из необходимых условий эффективной реализации инновационной политики в ЛПК. Для современных условий необходимы специалисты и руководители предприятий, которые в совершенстве знают особенности инновационного процесса и могут успешно работать в условиях ускоренного развития научно-технического прогресса. В этих целях необходимо усилии, подготовку специалистов в высших и средних учебных заведениях ЛПК по проблемам развития инновационных процессов, что будет способствовать постоянному совершенствованию управления творческим потенциалом и инновационным процессом на всех уровнях: от федерального и регионального до уровня района и конкретного предприятия. Это потребует определенного пересмотра учебных программ подготовки и переподготовки специалистов с выделением специального раздела по развитию инновационных процессов в АПК.

Не менее важным является проявление интереса непосредственных создателей инноваций к их ускоренному освоению в производстве. В связи с этим их создание должно соответствующим образом оформляться, охраняться и стимулироваться.

Большое значение для реализации инновационной политики в АПК имеет деятельность различных инновационных формирований, для которых характерны принципиальные отличия как по структуре, функциям, так и особенностям функционирования. Их успешная деятельность будет в значительной мере зависеть от своевременной разработки основополагающих нормативных актов, регулирующих их организацию и функционирование. Такие законодательные документы могут быть приняты как на федеральном, так и на региональном уровнях. В частности, необходимо принятие федерального закона о развитии инновационных процессов в АПК. На региональном уровне, применительно к местным условиям, должны быть разработаны законодательные акты по развитию инновационных процессов в АПК региона.

Успешной реализации инновационной политики будут способствовать меры по стимулированию инвесторов, вкладывающих средства в производство наукоемкой продукции, тиражирование которой позволит ускорить развитие инновационных процессов в сельском хозяйстве. Это важно осуществлять как путем определенной поддержки инвесторов, так и путем организации временных коллективов для реализации какого-либо крупного инновационного проекта.

Эффективны и другие меры стимулирования данного вида деятельности: принятие налоговых и иных льгот для субъектов, осуществляющих внедрение нововведений; совершенствование амортизационной политики с целью обеспечения возможности предприятиям и организациям увеличивать амортизационные фонды в качестве источника инвестиций; развитие лизинга наукоемкого уникального оборудования и т.п.

В современных условиях исключительно важны и необходимы внешнеэкономическая поддержка предприятий (с созданием условий для ведения совместной инновационной деятельности) и консолидация усилий органов государственной власти, направленная на организацию взаимодействия с различными странами. При этом в качестве отдельного мероприятия может выступать участие таких организаций в международных конкурсах.

Перечисленные методы и меры, несомненно, не исчерпывают всего возможного их многообразия. В ходе развития инновационных процессов в АПК и, особенно, в результате взаимодействия и связи специалистов АПК с коллегами из развитых стран методы реализации инновационной политики в отрасли будут постоянно обогащаться и совершенствоваться.

# *5. Экономические механизмы развития инновационных процессов*

Целью экономической политики в сфере инновационного развития является создание благоприятных условий для финансово-кредитных учреждений и страховых компаний, осуществляющих финансирование инноваций и страхование кредитных рисков, связанных с их освоением непосредственно в производстве.

Источники финансирования организаций, участвующих на различных этапах инновационного процесса - от зарождения идеи, проведения фундаментальных и прикладных исследований, их оформления законченных разработок, их апробации и внедрения непосредственно в производство, формируются при активной поддержке государства, особенно на начальных стадиях развития инновационного процесса.

*Финансово-экономический механизм реализации инновационной политики в АПК* включает:

применение возвратного финансирования высокоэффективных прикладных научно-технических разработок, имеющих коммерческую значимость, а также государственных субвенций, субсидий и грантов;

поддержка межрегиональных высокотехнологичных инновационных программ и проектов субъектов Российской Федерации;

стимулирование инвесторов, вкладывающих средства в наукоемкое высокотехнологичное производство, организация различных формирований для освоения инноваций с предоставлением гарантийных залоговых резервов под реальные активы (высоколиквидные материальные и финансовые активы государства, например, пакеты акций);

развитие лизинга наукоемких технологий и уникального оборудования;

введение нелинейной амортизации для иностранных инвесторов (когда в первые годы после приобретения основных средств списывается большая часть их стоимости), производящих инновационную продукцию по международным коммерческим контрактам;

оказание финансовой поддержки патентной и изобретательской деятельности, содействие в охране интеллектуальной собственности и защите прав па нее в России и за рубежом;

совершенствование конкурсной системы отбора инновационных проектов и исполнителей, повышение удельного веса реализации в отраслях экономики относительно небольших, но эффективных и быстро окупаемых инновационных проектов;

создание и развитие федеральной контрактной системы, направленной на реализацию инновационных проектов, выполняемых за счет средств бюджета, а также внебюджетных источников;

предоставление квоты бюджетного финансирования малому инновационному предпринимательству, при объявлении конкурсов на реализацию научно-технических и инновационных проектов.

В связи с тем, что в сложившихся условиях инвестирование инновационных процессов в АПК является малопривлекательным для отечественных банков и иностранных инвесторов, для проведения активной инновационной политики потребуется принятие специальных неординарных мер, позволяющих совершенствовать систему государственного инвестирования, кредитную и налоговую политику, внебюджетное финансирование. При этом необходимо повысить эффективность расходования бюджетных средств на указанные цели, для чего на безвозвратной основе следует финансировать крупные инновационные проекты общенационального и общеотраслевого значения, связанные с обеспечением безопасности страны, а расходование средств из бюджета производить лишь на конкурсной основе, совершенствовать механизм использования внебюджетных источников.

Особое значение будет иметь система конкурсного отбора инновационных проектов (через федеральный фонд производства инноваций, фонд содействия развитию малых форм предпринимательства в научно-технической сфере, фонд технологического развития) и финансирование на возвратной основе. Определенное место отводится ускоренной амортизации как способу быстрого накопления амортизационных отчислений, повышения возможности списания устаревшего оборудования и замены его новым, что будет стимулировать вложение средств в инновации. Немаловажную роль в инвестировании инновационного процесса могут играть страховые компании, страхующие финансовые риски по инновационным проектам.

В настоящее время возникла острая необходимость в создании специального фонда инноваций за счет отчислений от прибыли и при государственной финансовой поддержке.

Показателем инновационной активности предприятия (организации) в АПК должна являться степень освоения инноваций в соответствующих отраслях производства. Так как в настоящее время отсутствуют благоприятные условия для активизации инновационной деятельности в аграрной сфере, то для этого необходимо устранить негативное воздействие производственных, экономических и других факторов на освоение инноваций в АПК. Среди экономических следует выделить: недостаток собственных денежных средств, отсутствие поддержки со стороны государства, низкий платежеспособный спрос на новые средства производства и ресурсы, высокую стоимость нововведения, длительные сроки окупаемости, высокий экономический риск. К производственным факторам, препятствующим инновационной активности предприятия, относятся: низкий инновационный потенциал предприятия, недостаток квалифицированного персонала, недостаток информации о новых достижениях и технологиях, о новых рынках сбыта, невосприимчивость предприятия и его коллектива к нововведениям, отсутствие возможности для кооперирования с другими предприятиями и научными организациями. При этом внимание следует уделить таким факторам, как недостаточная осведомленность и отсутствие законодательных и нормативных документов, а также стимулов к развитию инновационной деятельности.

Особую важность приобретает проблема государственного протекционизма в развитии инновационных процессов в аграрной отрасли. Учитывая, что финансовые возможности сельскохозяйственных товаропроизводителей существенно ограничены, осуществление комплекса мероприятий по развитию инновационных процессов в АПК невозможно без государственной поддержки.

В качестве основной формы государственной поддержки агропромышленного комплекса широкое распространение должны получить федеральные и региональные целевые программы, стимулирующие производство тех видов сельскохозяйственной продукции, которые наиболее конкурентоспособны на российском и мировом продовольственном рынке.

Важное значение в повышении инновационной активности принадлежит самим сельскохозяйственным товаропроизводителям, как юридическим, так и физическим лицам. Первоочередной задачей является оздоровление финансового состояния и восстановление платежеспособности сельскохозяйственных товаропроизводителей. При этом следует иметь в виду, что основная часть сельскохозяйственных предприятий, имеющих просроченную кредиторскую задолженность, образовавшуюся в результате неблагоприятной экономической ситуации, не в состоянии ее вернуть в установленные сроки. Это требует выработки специального механизма и законодательных решений, которые бы не позволили допустить ликвидации производства и усиления социальной напряженности в таких хозяйствах, а так же изъятия средств из отрасли. Поэтому необходима определенная система стимулирования руководителей, специалистов и работников за освоение инноваций в производстве.

Экономический механизм реализации инновационной политики в АПК по мере совершенствования организационно-экономического механизма функционирования предприятий отрасли целесообразно развивать по следующим направлениям:

усиление экономического стимулирования инновационной деятельности на всех стадиях процесса;

более полное его соответствие с экономическим механизмом функционирования АПК:

постепенное развитие хозрасчетных отношений и увеличение доли затрат непосредственных товаропроизводителей на инновационную деятельность;

вовлечение в хозяйственный оборот объектов интеллектуальной собственности;

внедрение рыночных механизмов в развитие инновационной деятельности в сфере АПК.

# *6. Приоритетные направления и ожидаемые результаты реализации инновационной политики в АПК*

Активизация инновационной деятельности в АПК в современных условиях должна осуществляться по наиболее приоритетным направлениям, развития этого процесса. ***В сфере экономики, организации и управления агропромышленным производством*** *-* это установление и постоянное совершенствование организационно-экономических отношений в процессе производства, способствующих осуществлять не только простое, но и расширенное воспроизводство, внедрение новых, более перспективных форм организации производства и управления, направленных на максимально эффективное использование всех элементов производства, рабочей силы, орудий и предметов труда. В условиях завершения формирования многоукладного сельского хозяйства идет интенсивный переход к рыночным принципам распределения продукции, совершенствование мотивации труда и материальное стимулирование работников, развитие хозрасчетных отношений внутри предприятий, внедрение прогрессивных форм организации и оплаты труда с усилением их стимулирующей роли для повышения его производительности, коренное совершенствование системы реализации продукции на основе маркетинга, организации внутрихозяйственной переработки продукции и фирменной торговли. Особая роль при этом отводится совершенствованию кредитно-финансового механизма АПК, налоговой системы и принципов ценообразования на сельскохозяйственную продукцию.

Переход па рыночные отношения и становление принципиально нового экономическою механизма функционирования предприятий, внедрение в практику новых организационных форм производства требуют совершенствования системы планирования, управления, учета и контроля за производством на базе широкого использования новых информационных технологий и ЭВМ на всех уровнях.

Важное значение имеет создание интегрированных агропромышленных структур (холдингов), включающих предприятия производящие сырье, перерабатывающие и сбытовые организации (при рациональном соотношении крупных, средних и малых производств). Реализация всего комплекса организационно-экономических мероприятий на макроуровне, в регионах и конкретных предприятиях в конечном итоге должна создать условия для стабилизации производства и дальнейшего экономического развития, повышения эффективности агропромышленного производства.

*В растениеводстве* инновационные процессы должны быть направлены на: увеличение объемов производимой растениеводческой продукции на основе повышения плодородия почвы, роста урожайности сельскохозяйственных культур и улучшение качества продукции; преодоление процессов деградации и разрушения природной среды и экологизацию производства; снижение расхода энергоресурсов и уменьшение зависимости продуктивности растениеводства от природных факторов; повышение эффективности использования орошаемых и осушенных земель; экономию трудовых и материальных затрат; сохранение и улучшение экологии окружающей среды. В связи с этим инновационная политика в области растениеводства должна строится на совершенствовании методов селекции, создании новых сортов сельскохозяйственных культур, обладающих высоким продуктивным потенциалом, освоении научно обоснованных систем земледелия и семеноводства.

В современных условиях нестабильности развития *животноводства* и резкою спада производства животноводческой продукции для повышения производственного потенциала отрасли важное значение имеет использование биологического блока инноваций, достижений отечественной и мировой селекции, отражающих важнейшие направления совершенствования селекционно-генетического потенциала, от которого непосредственно зависит уровень продуктивности животных, эффективное использование кормовых ресурсов, освоение ресурсосберегающих технологий, направленных на повышение уровня интенсивности и эффективности производства.

Одним из новых направлений инноваций являются биотехнологические системы разведения животных с использованием методов генной и клеточной инженерии, направленные на создание и использование новых типов трансгенных животных с улучшенными качествами продуктивности, устойчивыми к заболеваниям, продуцирующими с молоком ценные лекарственные вещества, с целыо ускорения селекционного процесса, а также создание животных - доноров органов и тканей для ксенотрансплантации, совершенствования метода клонирования животных, предполагая их использование в селекции для получения транс ген пых животных.

Не менее важное значение в развитии инновационного процесса в животноводстве принадлежит технологической и научно-технической группам инноваций, которые связаны с индустриализацией производства, механизацией и автоматизацией производственных процессов, модернизацией и техническим перевооружением производства, освоением наукоемких технологий, ростом производительности труда, обусловливающими уровень и эффективность производства продукции животноводства.

Внедрение высокоадаптивиых ресурсосберегающих технологий производства продукции животноводства на основе инновационной деятельности при широком использовании автоматизации и компьютеризации производства, машин и оборудования нового поколения, робототехники и электронных технологии, восстановление и совершенствование производственно-технического потенциала животноводческих комплексов и птицефабрик являются определяющими направлениями повышения эффективности производства продукции.

Инновационные процессы **в сфере механизации, электрификации и автоматизации агропромышленного производства** должны развиваться в соответствии с разработанной Федеральной целевой программой стабилизации и развития инженерно-технической сферы АПК и принятой стратегией развития тракторного и сельскохозяйственного машиностроения, где обозначен курс на переход от постепенного совершенствования конструкций сельскохозяйственных машин к созданию принципиально новой сельскохозяйственной техники на базе самых передовых технологий в сельском хозяйств, при переработке сырья и хранении сельхозпродукции. Новое поколение техники позволит существенно повысить производительность агрегатов и оборудования, обеспечить комфортность и безопасность для работников и значительную экономию используемых ресурсов (труда, материалов, энергосредств, финансов), обеспечить экологическую безопасность.

*Приоритетными направлениями инновационного развития в этой сфере являются: в сельхозмашиностроении, энергетике и автоматизации -* увеличение единичной мощности двигателей тракторов и самоходной техники с расширением мощностей гаммы тракторов от 10 до 450 л.с, зерноуборочных комбайнов -от 87 до 425 л.с, кормоуборочных комбайнов - до 605 л.с. (при снижении их конструктивной массы и повышении топливной экономичности);

оптимизация рабочих параметров сельхозмашин (рабочей и транспортной скорости, ширины захвата, пропускной способности, вместимости рабочих емкостей и грузоподъемности и др.), повышение эксплуатационной надежности и увеличение моторесурса всех видов техники;

расширение выпуска многофункциональных комбинированных **машин,** выполняющих одновременно несколько рабочих процессов;

развитие энергетической базы, в т.ч. на основе освоения новых способов получения электроэнергии и тепла путем использования **возобновляемых** природных источников;

активное развитие автоматизации рабочих процессов, слежения и **контроля** на основе электроники, компьютеров, гидравлики, программирования;

совершенствование системы стандартов и сертификации **в** сельхозмашиностроении.

*В сфере эксплуатации средств механизации и электрификации -*укрепление интенсивного развития ремонтно-восстановительной **базы и** технического сервиса в АПК с целью поддержания устаревшего парка **техники в** работоспособном состоянии;

создание и совершенствование эффективной дилерской службы, **вторичного** рынка сельскохозяйственной техники;

организация и развитие кооперативных способов использования сельскохозяйственной техники, улучшение деятельности МТС;

совершенствование системы подготовки, подбора и **повышения** квалификации инженерных кадров и другие.

Осваиваемые *в* ***перерабатывающих отраслях АПК*** инновации **должны** быть направлены на обеспечение населения страны полноценными продуктами питания в увязке со структурой, дифференцированной по регионам, с учетом природных и экономических условий, демографических особенностей, вида трудовой деятельности, возраста и других факторов.

Общими направлениями освоения инноваций и научно-технического прогресса в перерабатывающих отраслях АПК должны явиться:

технологическое переоснащение предприятий всех форм собственности высокоэффективным технологическим оборудованием;

совершенствование технологий производства пищевых **продуктов,** повышение их качества и максимального удовлетворения потребности **населения в** высокоценных продуктах питания;

формирование механизмов по рациональному использованию сырья.

Приведенные особенности и приоритетные направления **инновационных** процессов в отдельных отраслях и сферах агропромышленного **производства не** дают их полной характеристики, так как здесь не просматриваются **осваиваемые** сельскохозяйственными товаропроизводителями конкретные инновации. **Известно,** что в основе экономики инновационного процесса лежит не **общее его** направление, а конкретная инновация, освоение которой в производстве **должно** сопровождаться получением определенного экономического эффекта. **Поэтому** оценка инновационной деятельности в своей основе должна быть **связана** непосредственно с конкретной инновацией (нововведением), осваиваемой в агропромышленном производстве.

На современном этапе особое внимание должно быть уделено активизации деятельности аграрных научных организаций и улучшению качества научных исследований, значительному ускорению создания высококачественных инновации, позволяющих обеспечить при их освоении прорывное .повышение эффективности агропромышленного производства. В условиях недостаточного финансирования научно-технической сферы АПК и недостатка средств у сельхозтоваропроизводителей для развития инновационных процессов важно определить, во-первых, такие направления, которые относились бы к малозатратным, как для создания инноваций, так и для их освоения непосредственно в производстве, а во-вторых, необходимо задействовать механизм встраивания аграрной науки непосредственно в структуру аграрных рынков. Для этого, кроме поддержки опытно-производственных хозяйств научных организаций, которые производят семена новых сортов и племенной молодняк скот, необходимо стимулировать данные хозяйства путем повышения пей на наукоемкую продукцию до уровня, достаточного для воспроизводства селекционного процесса.

Для дальнейшего ускорения освоения инноваций целесообразно создание специального рынка инновации, что должно способствовать их продвижению не только на отечественный, но и на зарубежные рынки научно-технической продукции, а также государственное стимулирование венчурного предпринимательства, в целях привлечения иностранных инвестиций в инновационную деятельность.

Успешная реализация инновационной политики требует коренного усовершенствования управления инновационной деятельностью в АПК в направлении создания более благоприятного инвестиционного климата на основе рационального сочетания государственною финансирования науки с развитием инновационного предпринимательства в отрасли.

Комплексное решение указанных приоритетных направлений реализации инновационной политики может обеспечить ускорение научно-технического прогресса в различных отраслях и сферах АПК, значительное организационное, техническое и технологическое обновление агропромышленного производства и повышение его эффективности