



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования

**«ПЕРМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
АГРАРНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ АКАДЕМИКА Д.Н. ПРЯНИШНИКОВА»
(ФГБОУ ВО ПЕРМСКИЙ ГАТУ)**

ул. Петропавловская, д. 23, г. Пермь, ГСП-165, 614990

Тел./факс (342) 217 96 17 E-mail: gd@parmail.ru

ОКПО 00493445, ОГРН 1025900524451

ИНН/КПП 5902290794/590201001

19.03.2021 № 01.1/04-34-313

На № _____ от _____

В диссертационный совет Д 006.031.02,
созданный на базе Федерального
государственного бюджетного научного
учреждения «Федеральный научный
центр аграрной экономики и социального
развития сельских территорий –
Всероссийский научно-
исследовательский институт экономики
сельского хозяйства»

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, доцента Хайруллиной Ольги Ивановны на диссертационную работу Метельковой Елены Олеговны на тему: «Совершенствование мер государственной поддержки развития мясного скотоводства Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (1. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – 1.2. АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы исследования. Мясное скотоводство является важнейшей подотраслью животноводства, которая при эффективном функционировании способна решить важную проблему – обеспечение населения высококачественным мясом крупного рогатого скота. На современном этапе увеличение производства говядины за счет специализированных и поместных пород крупного рогатого скота происходит медленно.

Основными ограничивающими факторами для производства мяса остается низкая покупательная способность внутри страны, постоянный рост стоимости потребляемых ресурсов, где значительная доля приходится на импорт, отсутствие должной генетической базы.

Вход. № 2820
«19» 03 2021 г.
подпись

Производство мяса КРС России характеризуется доминированием мелких хозяйств (ЛПХ и КФХ), у которых нет возможности использования современных технологий выращивания животных полного цикла. Не выстроена цепочка оборота скота, нет четкого взаимодействия между малым бизнесом, сервисным центром и откормочными площадками.

Мясное скотоводство остается низкорентабельным, а в некоторых случаях и убыточным, что не позволяет осуществлять инвестиции в технико-технологическую модернизацию на должном уровне. Аграрные компании испытывают острый недостаток собственных и заемных средств.

Следует отметить, что мощности по промышленному производству мяса локализованы в Центральном и Северо-Западном федеральных округах. Отсутствие достаточного поголовья КРС ограничивает реализацию проектов по первичной и последующей переработке скота.

Между тем у специализированного производства мяса КРС России имеется огромный потенциал: стремительный рост поголовья скота мясных пород в последние годы, 30 млн. га сельскохозяйственных земель, положительная динамика производства в КФХ за счет грантовой поддержки государства, возможности увеличения мирового спроса на говядину в долгосрочной перспективе. Кроме того, от КРС мясного направления можно получать до 100 наименований товаров разной ценовой категории. Например, продукция премиум класса составляет лишь 28%.

Поэтому мясное скотоводство, безусловно, следует продолжать развивать, что на данном этапе во многом зависит от уровня государственной поддержки.

В настоящее время используемые государством механизмы в основном носят компенсационный характер. Изменение экономических условий хозяйствования под влиянием COVID -19, в частности, падение доходов населения, перебой с поставками ресурсов и ужесточением требований к реализации продукции, требует пересмотра и усиления мер государственной поддержки мясного скотоводства.

В этой связи особую значимость приобретает научное обоснование направлений государственной поддержки. Возникает необходимость совершенствования действующих механизмов финансирования и стимулирования производства мяса крупного рогатого скота. Поэтому актуальность темы, выбранной Е.О. Метельковой, очевидна.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций. Диссертационная работа Е.О. Метельковой характеризуется системным, логически взаимосвязанным изложением. Поставленная соискателем цель диссертационного исследования достигнута, что подтверждается решением поставленных задач. Исследование базируется на современной методологии научного познания, использован актуальный методический инструментарий.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций обеспечивается системным подходом; репрезентативностью информационно-эмпирической базы исследования.

Степень достоверности и обоснованности выполненного соискателем диссертационного исследования подтверждается также и апробацией результатов на научно-практических конференциях. Автором опубликованы 14 научных работ с объемом авторского текста 6,14 п.л., включая 7 статей в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России, 1 статью в издании, индексируемом в международных информационно-аналитических базах данных Web of Science и Scopus.

Научная новизна исследования. Научная новизна результатов диссертационного исследования заключается в развитии научно-методических положений и разработке практических рекомендаций по совершенствованию инструментов государственной поддержки отечественного мясного скотоводства на федеральном уровне. Основные результаты исследования, определяющие его научную новизну, состоят в следующем:

- уточнено понятие государственной поддержки развития мясного скотоводства на федеральном уровне (с. 17); предложен методический

инструментарий оценки развития мясного скотоводства, базирующийся на основе расчета самообеспеченности, который уточнен в части учета объемов экспорта продукции, объема изменения запасов; установлено количественное влияние самообеспеченности мяса КРС и результатов деятельности мясного скотоводства (с. 50-52; с.129-132);

- предложена методика оценки экономической эффективности государственной поддержки развития мясного скотоводства, основанная на применении ранговой корреляции; идентифицированы тенденции, факторы и риски, способные оказать влияние на уровень развития мясного скотоводства (с. 107-108; с. 122-132);
- на основе линейной регрессии был обоснован прогноз развития мясного скотоводства РФ до 2030 года по основным ключевым производственным и финансово-экономическим показателям, что позволило определить направления по совершенствованию государственной поддержки мясного скотоводства, необходимые для устранения влияния внешних факторов, оказывающих негативное воздействие на экономическую эффективность производства мяса КРС (с. 135-139; с. 147 -152);
- обоснованы направления государственной поддержки развития мясного скотоводства в части повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций (изменение расчета налоговой базы ЕСХН, введение необлагаемого налогом минимума, введение системы скидок (возвратов) на косвенные налоги, предоставление субсидий на кадровую подготовку), повышения объемов и качества производства мяса КРС на основе корректировки механизма субсидирования (с. 142-146);
- обоснована необходимость дифференцированного подхода к выделению средств государственной поддержки, в связи с этим предложен скорректированный расчет бюджетной обеспеченности субъектов РФ с учетом индекса налогового потенциала мясного подкомплекса субъекта и индекса бюджетных расходов на развитие мясного подкомплекса субъекта (с. 152-155).

Теоретическая и практическая значимость результатов исследования. Теоретическая значимость полученных результатов заключается в уточнении и дополнении научно-методических положений, связанных с обоснованием направлений совершенствования государственной поддержки мясного скотоводства, предложении методики для оценки уровня развития исследуемой подотрасли, а также результативности мер, оказываемых государством. Полученные соискателем результаты могут служить основой для дальнейших научных исследований и разработок по данному направлению.

Практической ценностью обладают разработанные методики по оценке экономической эффективности государственной поддержки развития мясного скотоводства, а также скорректированный расчет бюджетной обеспеченности субъектов РФ.

Представленные соискателем рекомендации могут быть учтены и использованы соответствующими органами управления агропромышленным комплексом.

Научные положения диссертации, касающиеся основ и направлений эффективного развития мясного скотоводства в условиях рациональной государственной поддержки, могут быть использованы в учебном процессе высших учебных заведений, а также на курсах по повышению квалификации руководителей и специалистов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Оценка содержания работы. Диссертационная работа представляет собой завершенное научное исследование, структура которой логически обоснована и отвечает поставленной цели и решаемым задачам. Она состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, включающего 301 наименование. Работа представлена на 204 страницах, включает 45 таблиц, 15 рисунков и 5 приложений.

Во введении обоснована актуальность темы, представлено состояние и степень изученности проблемы, сформулированы цель, задачи, объект и предмет и методы исследования, определена информационная база, научная

новизна, раскрыта теоретическая и практическая значимость исследования, а также результаты апробации диссертационного исследования (с.3-10).

В первой главе «Научно-методические основы государственной поддержки развития мясного скотоводства» раскрывается степень научной разработанности проблемы исследования, проведен критический анализ научных исследований, затрагивающих вопросы содержательной характеристики категории «государственная поддержка» (с.11-18). Автором сформулировано понятие государственной поддержки развития мясного скотоводства на федеральном уровне (с.17). Определены факторы, оказывающие негативное влияние на эффективность развития производства продукции мясного скотоводства, а также выделены направления государственной поддержки (с. 17-21). Соискателем систематизированы формы и идентифицированы инструменты государственной поддержки мясного скотоводства до и после 2017г. (с. 22-29).

Обобщая подходы к сущности государственной поддержки развития мясного скотоводства, автор приходит к выводу, о необходимости развития и использования методов долгосрочного стратегического планирования.

Определены условия предоставления субсидий, которые могут негативно повлиять на дальнейшее развитие. В частности, порядок распределения средств между субъектами России, условия предоставления на региональном уровне и порядок возврата неиспользованного остатка субсидий (с. 30). Особо следует отметить критический анализ положений по предоставлению субсидий мясному скотоводству (с. 31-32).

Представлены положения по развитию методического инструментария оценки развития мясного скотоводства и влияния на него мер государственной поддержки (с. 54-55, 61-62).

Во второй главе «Современное состояние государственной поддержки развития мясного скотоводства» проведен анализ мер государственной поддержки и их влияния на уровень развития мясного скотоводства, что

позволило выявить основные преимущества и недостатки существующей системы функционирования механизма господдержки.

Автором проанализирован зарубежный опыт государственной поддержки ряда стран по показателям продовольственной независимости производства мяса КРС, объемов производства мяса КРС, плотности поголовья КРС (с. 67-70).

Дана оценка эффективности субсидирования мясного скотоводства (с. 71), проведен сравнительный анализ предоставления государственной поддержки на развитие мясного скотоводства (с. 74-89). На основе зарубежного опыта автором сформулированы наиболее перспективные для России направления государственной поддержки (с. 88-89).

Проанализированы физическая и экономическая доступность мяса КРС в России, соответствие объемов производства мяса КРС необходимому объему потребления, численность и размещение поголовья, объемы производства мяса КРС по формам хозяйствования, затраты и ресурсы производства мяса КРС (с. 91-100).

Отмечается активное наращивание объема экспорта мяса КРС, что в перспективе обуславливает необходимость государственной поддержки не только внутреннего производства, но и обеспечения потребления продукции мясного скотоводства в достаточном количестве (с. 100).

При исследовании влияния мер государственной поддержки на развитие мясного скотоводства, автором были проанализированы динамика субсидий федерального бюджета на развитие мясного скотоводства в разрезе основных направлений, эффективность субсидирования мясного скотоводства с использованием коэффициента ранговой корреляции по Ч.Э. Спирмену (с. 105-109).

Автором идентифицированы особенности государственной поддержки мясного скотоводства, а также установлена необходимость мероприятий по дальнейшему совершенствованию существующих мер (с. 116).

В третьей главе «Основные направления совершенствования государственной поддержки развития мясного скотоводства» изложены подходы к обоснованию мероприятий по совершенствованию государственной поддержки мясного скотоводства, разработаны практические рекомендации.

На основе представленных расчетов автором дана оценка ранговой корреляции производства мяса КРС и показателей Госпрограммы (с.122).

Автор отмечает, что изменение объемов производства КРС в К(Ф)Х и у индивидуальных предпринимателей, не оказывает значительного влияния на изменение численности общего поголовья мясного и помесного скота в России (с. 123).

Положительной оценки заслуживает доработанный показатель самообеспеченности мясом КРС с учетом исключения импорта из показателей производства и включением объема экспорта в реализации, который может быть использован для оценки государственной поддержки (с.129-130). Установлено количественное влияние самообеспеченности мяса КРС и результатов деятельности мясного скотоводства (с. 132).

Автором на основе линейной регрессии был составлен прогноз развития мясного скотоводства РФ до 2030 года по основным ключевым производственным и финансово-экономическим показателям в целом по стране и, в частности, Саратовской области (с.135-140).

На основе анализа корреляционной зависимости показателей развития мясного скотоводства определены риски изменения поголовья КРС, в том числе и за счет сокращения объемов государственной поддержки (с. 147 -152).

В ходе исследования автор приходит к выводу о существенной неоднородности условий развития мясного скотоводства в субъектах России и обосновывает необходимость дифференцированного подхода к мерам государственной поддержки (с. 153).

В связи с этим предложен методический подход по доработке расчета предельного уровня софинансирования расходных обязательств, базирующегося на определении обеспеченности субъекта РФ (с. 152-155).

Автор совершенно справедливо приходит к выводу о том, что предоставляемые субсидии на развитие мясного скотоводства в большей мере идут на компенсацию затрат товаропроизводителя, в том числе в части уплаты ЕСХН.

Акцентируется внимание на необходимость исключения объема субсидий из налоговой базы по ЕСХН, что будет способствовать стимулированию развития сельскохозяйственных организаций (с. 159-162).

В заключении сформулированы основные результаты проведенного исследования.

Диссертационное исследование выполнено в рамках специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (1. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – 1.2. АПК и сельское хозяйство) и соответствует п. 1.2.32. «Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК».

В целом диссертационная работа выполнена на достаточно высоком научно-методическом уровне, логически структурирована. Диссертационная работа и автореферат соответствуют требованиям по их построению, структуре и оформлению.

Содержание автореферата и опубликованных работ достаточно полно раскрывают основные положения и результаты диссертационного исследования.

Вместе с тем по работе имеется ряд замечаний:

1. При изложении научно-методических основ государственной поддержки развития мясного скотоводства не в полной мере учтены исследования зарубежных авторов по данной проблеме; требуется актуализация ряда положений по государственным механизмам господдержки, т.к. в основном представлен 2017 год.

2. При анализе современного состояния развития мясного скотоводства не везде выдержан актуальный период для исследования, требуют более детального рассмотрения вопросы распределения средств государственной

поддержки, в частности, удельный вес федерального финансирования в общем объеме средств субъектов РФ, концентрация средств по формам хозяйствования и отдельным экономическим субъектам (например, агрохолдингам). В итоге это может существенно повлиять на выбор направлений совершенствования государственной поддержки и получателей средств.

3. Предложенные направления совершенствования государственной поддержки развития мясного скотоводства РФ не учитывают стимулирование потребления мяса КРС, что в современных экономических условиях является также сдерживающим фактором развития данной подотрасли.

Тем не менее, отмеченные замечания не влияют на общую положительную оценку данной работы и не снижают высокой научной и практической значимости выполненного Е.О. Метельковой исследования.

Заключение. Диссертация Метельковой Елены Олеговны на тему: «Совершенствование мер государственной поддержки развития мясного скотоводства Российской Федерации» является завершенной, самостоятельно выполненной научно-квалификационной работой, в которой представлены новые научно обоснованные решения проблемы развития отечественного мясного скотоводства с использованием инструментов государственной поддержки, имеющие важное социально-экономическое значение в обеспечении продовольственной безопасности страны.

По актуальности, степени научной новизны, теоретическому уровню и практической значимости диссертационная работа соответствует требованиям пунктов 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018 г. № 1168) ВАК при Минобрнауки России, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор, Метелькова Елена Олеговна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и

11