

В диссертационный совет Д 006.031.02, созданный на базе Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства»

ОТЗЫВ

официального оппонента, кандидата экономических наук
Тихомирова Алексея Ивановича на диссертационную работу
Метельковой Елены Олеговны на тему: «Совершенствование мер
государственной поддержки развития мясного скотоводства Российской
Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата
экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление
народным хозяйством (1. Экономика, организация и управление
предприятиями, отраслями, комплексами – 1.2. АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы исследования. Одной из важнейших подотраслей АПК, играющей ключевую роль в формировании внутреннего агропродовольственного рынка, является мясоное скотоводство, которое выступает в качестве поставщика наиболее биологически полноценного и обладающего наивысшей питательной ценностью мяса крупного рогатого скота для населения и мясоперерабатывающей промышленности.

Кроме того, предприятия, специализирующиеся на выращивании и откорме мясного скота, являются основными работодателями в сельской местности и обеспечивает рабочими местами значительную часть местных жителей, способствуя снижению социальной напряженности на селе.

Несмотря на достигнутые в последние годы успехи по созданию мощностей и наращиванию поголовья мясных пород крупного рогатого скота, отечественному мясному скотоводству не удалось преодолеть кризис перехода к рыночным механизмам хозяйствования и полностью заменить импортную продукцию на внутреннем рынке.

В сложившихся условиях возникает объективная необходимость выявления экономических факторов развития мясного скотоводства,

Вход № 2720
«11» 03 2021 г.
подпись

позволяющих выработать эффективные меры государственной поддержки и регулирования развития данной подотрасли в современных условиях хозяйствования.

В связи с этим выбранная соискателем тема и поставленные задачи для диссертационного исследования являются актуальными, и имеют высокое научно-практическое значение для обеспечения продовольственной безопасности страны и устойчивого социально-экономического развития сельских территорий.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций. Сформулированные в диссертационной работе теоретические и методологические подходы, отличаются комплексностью, логической структурой изложения, целостностью содержания и завершенностью.

Высокий уровень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций диссертационной работы базируется на глубоком системном анализе научных публикаций российских и зарубежных ученых по исследуемой проблеме, использовании различных статистических данных, применением комплекса специальных методов экономического исследования (абстрактно-логический, монографический, расчетно-конструктивный, экономико-статистический, метода сравнительного анализа).

Информационно-эмпирическая база исследования представлена нормативно-правовыми документами, статистическими данными Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, материалами Минсельхоза России, данными сводным годовых отчетов хозяйственно-экономической деятельности сельскохозяйственных организаций, материалами отраслевых союзов и данными информационно-аналитических систем.

Представленные в диссертации научные положения и практические рекомендации получили широкую апробацию в форме докладов и выступлений на научно-практических конференциях.

Основные положения диссертационной работы в 13 публикациях автора общим объемом 12,73 п. л. (в том числе авторских – 6,04 п. л.), из них 6 в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России, одна в издании, индексируемом в информационно-аналитических базах данных Web of Science и Scopus.

Научная новизна исследования заключается в уточнении научно-методических положений и разработке комплекса мероприятий, направленных на совершенствованию системы государственной поддержки развития мясного скотоводства на федеральном уровне.

Основные результаты, содержащие элементы научной новизны диссертационной работы, включают следующее:

- уточнены и дополнены научно-методические положения, связанные с методологией проведения оценки эффективности оказания бюджетной поддержки развития мясного скотоводства, в том числе на основе нефинансовых мер государственной поддержки, с позиций самообеспеченности внутреннего рынка, реализации принципов импортозамещения и учета объемов экспорта продукции;
- на основе применения оценки ранговой корреляции показателей предложена авторская методика оценки экономической эффективности предоставления государственной поддержки развития мясного скотоводства, которая позволяет выявить тенденции и факторы, оказывающие влияние на его развитие, а также определить и оценить потенциальные риски;
- разработан прогноз развития мясного скотоводства, основанный на применении методов экономико-математического моделирования, позволяющий установить факторы, влияющие на изменение темпов производства, финансово-экономических результатов деятельности организаций, который дал возможность сформулировать меры по совершенствованию государственной поддержки развития подотрасли, и производства конкурентоспособной продукции;

- предложены и обоснованы меры государственной поддержки развития мясного скотоводства, призванные повысить финансовую устойчивость сельскохозяйственных организаций, за счет изменения системы налогообложения и введение механизма возвратов на косвенные налоги, предоставление субсидий на кадровую подготовку, создание откормочных организаций с выплатой субсидии по ставке на условную голову КРС, программы поддержки малых инновационных организаций, предоставление субсидий на поддержку племенного животноводства в зависимости от показателей продуктивности молодняка и выхода телят.

Теоретическая и практическая значимость результатов исследования. Теоретико-методологическая значимость результатов исследования состоит в уточнении методических аспектов оценки предоставления мер государственной поддержки развития мясного скотоводства, что дополняет и углубляет научные представления об особенностях экономики сельского хозяйства, организации и управления производством мяса КРС мясного и помесных направлений.

Практическая значимость полученных результатов заключается в разработанных мерах государственной поддержки развития мясного скотоводства, которые могут стать основой эффективного управления существующими ресурсами государственной поддержки, оптимизации расходов федерального бюджета, повышения результативности бюджетных расходов, минимизации рисков сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Основные положения диссертационной работы послужить основой для подготовки аналитических сообщений, учебных пособий для использования при реализации соответствующих образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ.

Оценка содержания работы. Диссертационная работа представляет собой завершенное научное исследование, характеризуется внутренним единством, грамотным и последовательным изложением основных положений и выводов.

Диссертационное исследование представлено на 204 страницах и состоит из введения, трех глав, заключения, списка сокращений и условных обозначений, списка литературы и 5 приложений, включает 15 рисунков и 45 таблиц.

Во введении обоснована актуальность выбранной темы, состояние и степень ее разработанности, сформулированы цель, задачи, объект и предмет исследования, обоснована научная новизна, раскрыта теоретическая и практическая значимость исследования (с.4-12).

В первой главе «Научно-методические основы государственной поддержки развития мясного скотоводства» раскрыта сущность понятия государственной поддержки развития мясного скотоводства с позиций ее народнохозяйственного значения и экономической роли (с. 14-15).

Изучена специфика производства мяса КРС и особенности развития мясного скотоводства на современном этапе формирования внутреннего рынка мяса и факторы, оказывающие негативное влияние на модернизацию подотрасли (с. 16-18).

Произведен обзор потенциальных форм и механизмов оказания бюджетной поддержки и меры по совершенствованию государственного регулирования мясного скотоводства (с. 20-25).

Дана критическая оценка действующим мерам и порядку оказания государственной поддержки, проведен детальный анализ правил предоставления субсидий на федеральном и региональном уровне с учетом изменения нормативно-правовой базы (с. 30-35).

В работе автором объективно проводится обоснование значимость совершенствования государственной поддержки системы страхования мясного скотоводства и действующей системы налогообложения с учетом дифференциации налоговых режимов и ставок (с. 35-43).

Большое значение соискатель отводит мерам финансового оздоровления предприятий, специализирующихся на выращивании и откорме мясного скота, рассматривает теоретико-методологические подходы и принципы реструктуризации задолженности (с. 43-47).

Заслуживает внимания представленная автором систематизация методологических подходов проведения оценки эффективности мер государственной поддержки мясного скотоводства и ее роли в достижении ключевых индикаторов государственных программ (с. 47-55).

Во второй главе «Современное состояние государственной поддержки развития мясного скотоводства» проведен анализ тенденций и факторов развития мясного скотоводства с учетом влияния эффективности субсидирования подотрасли.

Представлен подробный анализ зарубежного опыта государственной поддержки и регулирования мясного скотоводства и дана оценка продовольственной независимости по уровню производства мяса КРС в разрезе отдельных стран (с. 66-77).

Особое внимание соискатель уделяет возможности применения лучших мировых практик в области совершенствования механизмов оказания бюджетной поддержки, системы государственного налогового администрирования и регулирования внутреннего рынка для повышения эффективности развития мясного скотоводства России (с. 78-89).

Изучение специфики и особенностей развития мясного скотоводства в ходе проведенного автором экономического анализа позволило установить ключевые тенденции формирования внутреннего рынка мяса КРС, уровень его самообеспеченности, а также физической и экономической доступности для конечного потребителя (с. 89-91).

Достаточно подробно рассмотрены технологические факторы развития мясного скотоводства и их влияние на производственную и экономическую эффективность производства мяса КРС, формирование структуры затрат и конкурентоспособность производимой продукции (с. 93-101).

В работе автором детально обосновывается роль и значение государственной поддержки на развитие мясного скотоводства, определены основные механизмы и методические подходы ее оказания (с. 102-104).

В результате анализа современных форм и механизмов бюджетной поддержки подотрасли сонскатель устанавливает основные виды субсидий, направления поддержки и каналы доведения до получателей (с. 104-106).

Проведенный корреляционно-регрессионный анализ позволил установить взаимосвязь между объемом субсидирования подотрасли по отдельным направлениям и производством мяса КРС (с. 106-109).

Для оценки необходимости и обоснования механизмов реализации программы финансового оздоровления в процессе экономического анализа сонскателем подробно отражены основные тенденции и режимы налогообложения сельскохозяйственных производителей, занимающихся производством мяса КРС, с учетом доли уплаченных налогов в формировании валовой прибыли по данным годовой отчетности (с. 110-120).

В третьей главе «Основные направления совершенствования государственной поддержки развития мясного скотоводства» на основе проведенной оценки влияния объемов субсидирования и производственно-экономических показателей деятельности сельскохозяйственных организаций саратовской области обосновываются предложения по созданию более комплексной, актуальной и эффективной государственной поддержки.

Автором предложены методы оценки эффективности государственной поддержки на основе динамики результатов развития мясного скотоводства, включающие анализ самообеспеченности продукцией собственного производства, определение взаимосвязи между показателями для выявления рисков, характерных для подотрасли в отдельных субъектах (с. 122-133).

С применением методов линейной регрессии составлен прогноз основных показателей развития мясного скотоводства до 2030 года на определения тенденций и факторов, влияющих на результативность формирования подотрасли и эффективность оказания государственной поддержки (с.134-140).

На основе разработанного прогноза автор обосновано указывает на необходимость изменения условий предоставления субсидий и иных мер государственной поддержки подотрасли, предлагает направления для

совершенствования государственной поддержки и методические подходы по определению основных рисков (с. 141-152).

Подготовлены актуальные предложения по совершенствованию правил предоставления мер бюджетной поддержки развития мясного скотоводства на федеральном уровне исходя из расчета бюджетной обеспеченности региона в целях стимулирования производства мяса КРС и определения взаимосвязей между мерами государственной поддержки в части объемов субсидий, направленных на компенсацию затрат на уплату налоговых отчислений (с. 153-158).

Особого внимания заслуживает предложения автора по исключению объема субсидий из налоговой базы, рассчитываемой для уплаты ЕСХН, для повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций и стимулирования их развития (с. 159-162).

Заключение отражает полученные в ходе диссертационного исследования научные результаты и основные выводы, имеющие теоретическую и практическую значимость (с. 163-167).

Список литературы в полной мере соответствует теме диссертационной работы, и содержит 301 наименование.

Логически сформированная структура и изложение диссертационной работы позволило автору грамотно изложить теоретические и методические положения, сформулировать обоснованные выводы и практические предложения в соответствии с определенными в работе целью и задачами исследования.

Диссертационное исследование соответствует паспорту научных специальностей ВАК при Минобрнауки России 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (1. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – 1.2. АПК и сельское хозяйство), п. 1.2.32. «Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК».

Содержание автореферата и опубликованных работ достаточно полно раскрывают основные положения и результаты диссертационного исследования.

Однако, несмотря на общую положительную оценку диссертационного исследования, в качестве замечаний следует отметить следующее:

1. Соискатель обоснованно указывает на роль и значение государственной поддержки развития мясного при производстве конкурентоспособной продукции, однако по нашему мнению, не достаточно полно отражает возможности по совершенствованию мер и механизмов государственного регулирования внутреннего агропродовольственного рынка, в частности по формированию справедливой системы ценообразования на говядину и ее субпродукты.

2. В современных условиях хозяйствования, характеризующихся падением доходов населения, соискателю следовало обратить более пристальное внимание на одно из направлений косвенной государственной поддержки подотрасли, связанное с оказанием специальных мер социальной защиты и стимулирования потребительского спроса на говядину за выделения продовольственных сертификатов для малоимущих групп населения.

3. При разработке предложений по развитию механизмов государственной поддержки мясного скотоводства автором, по нашему мнению, не достаточно внимания уделено вопросам бюджетной поддержки и административного регулирования племенного мясного скотоводства и организации эффективной системы воспроизводства товарного стада.

4. Соискателю следовало больше внимания уделить мерам государственной поддержки страхования специализированного мясного скота с учетом отраслевой специфики и уровня доступности имеющихся на рынке страховых продуктов для сельскохозяйственных производителей.

Указанные замечания не влияют на общую положительную оценку выполненной Метельковой Е.О. диссертационной работы и не снижают ее научной и практической значимости.

Заключение. Диссертация Метельковой Елены Олеговны на тему: «Совершенствование мер государственной поддержки развития мясного скотоводства Российской Федерации» является самостоятельной законченной научно-квалификационной работой, в котором представлены

новые научно-практические подходы и практические механизмы по повышению эффективности государственной поддержки развития мясного скотоводства, имеющие важное народнохозяйственное значение.

По актуальности темы исследования, степени обоснованности, достоверности и научной новизны полученных результатов диссертационная работа соответствует требованиям пунктов 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018 г. № 1168) ВАК при Минобрнауки России, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Метелькова Елена Олеговна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (1. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – 1.2. АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент:

кандидат экономических наук по
специальности 08.00.05 – Экономика
и управление народным хозяйством,
старший научный сотрудник лаборатории
экономики и организации животноводства
ФГБНУ «Федеральный исследовательский центр
животноводства – ВИЖ имени академика Л.К. Эриста»

Алексей Иванович
Тихомиров

142132, Московская область, Г.о. Подольск, п. Дубровицы, д. 60
тел.: 8-925-453-59-03, e-mail: tikhomirov991@gmail.com

Подпись, должность и ученую степень официального оппонента
Алексея Ивановича Тихомирова удостоверяю:

Ученый секретарь
ФГБНУ ФИЦ ВИЖ им. Л.К. Эриста,
кандидат сельскохозяйственных наук



Николай Викторович
Сивкин

142132, Московская область, Г.о. Подольск, п. Дубровицы, д. 60
тел.: 8 (4967) 65-15-18, e-mail: nsivkin@mail.ru

10 марта 2021 года