

На правах рукописи



КАЗАРЯН РАЗМИК ТИГРАНОВИЧ

**РЕГУЛИРОВАНИЕ СЕЗОННОЙ ЗАНЯТОСТИ
В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ**

Специальность – 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика»
(3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК))

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Москва 2025

Диссертационная работы выполнена в Федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства» (ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

Научный руководитель **Папцов Андрей Геннадьевич**, доктор экономических наук, профессор, академик РАН, врио директора ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ

Официальные оппоненты: **Аскеров Пулат Фазаилович**, доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры экономического развития сельских территорий РГУНХ Минсельхоза России

Колотырин Константин Павлович, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой «Проектный менеджмент и внешнеэкономическая деятельность в АПК» ФГБОУ ВО «Вавиловский университет»

Ведущая организация **Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный аграрный университет им. И.Т. Трубилина»**

Защита диссертации состоится «09» декабря 2025 г. в 11:00 часов на заседании диссертационного совета 24.1.250.01, созданного на базе Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства» (ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ) по адресу: 123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2, аудитория 316.

Объявление о защите и автореферат диссертации размещены на официальном сайте ВАК при Минобрнауки России <http://vak.minobrnauki.gov.ru> и на сайте ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ <http://www.vniiesh.ru> «09» октября 2025 года.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в библиотеке и на сайте ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ <http://www.vniiesh.ru>.

Автореферат разослан «06» ноября 2025 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета 24.1.250.01,
доктор экономических наук, член-корр.
РАН



Аварский
Наби Далгатович

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Сезонная занятость в сельском хозяйстве является неотъемлемой чертой аграрного сектора экономики, которая определяет специфику производственных процессов, зависящих от природных циклов, климатических и погодных условий. Специфика хозяйственной деятельности в сельском хозяйстве отражается на распределении трудовых затрат на производство аграрной продукции по месяцам года и имеет значительные сезонные отклонения. Исходя из этого, в условиях современного социально-экономического уклада особую актуальность приобретает вопрос регулирования сезонной занятости трудоспособного населения в сельском хозяйстве России, так как это напрямую связано с увеличением доходов и, соответственно, повышением уровня жизни сельских жителей, а также укреплением продовольственной безопасности страны.

Особенно остро с данной проблемой столкнулось сельское хозяйство России в условиях ограничений на международные перемещения трудовых ресурсов в период пандемии COVID-19. Кроме того, такие серьезные вызовы, как беспрецедентное санкционное давление и специальная военная операция также оказывают на экономику страны значительное влияние, и естественным образом отражаются на рынке труда. Стала очевидной необходимость совершенствования механизма привлечения трудовых ресурсов на сезонные сельскохозяйственные работы.

В условиях сокращения численности сельского населения, вызванного естественной убылью населения и массовым выездом являющегося основным источником трудовых ресурсов отрасли сельского хозяйства, на работы вахтовым методом, участия в маятниковой миграции возникает необходимость в повышении относительной привлекательности сезонных работ в сельском хозяйстве. Сокращение численности сельского населения связано, в первую очередь, с истощением демографического и трудоворесурсного потенциала села, снижением рождаемости и его старением, что вызывает необходимость поиска источников трудовых ресурсов, в том числе иностранных. В то же время массовое привлечение иностранной рабочей силы привлекательно для крупных сельскохозяйственных производителей, но создаёт угрозу снижения участия местного сельского населения в сезонных работах, а также усугубления проблем занятости и доходов населения в сельской местности.

Диссертационное исследование посвящено анализу существующих направлений и инструментов регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве России, сложившейся практике регулирования сезонной занятости и трудовой миграции в Липецкой области, а также выявлению аспектов передового зарубежного опыта, применимого в отечественных условиях.

Актуальность выбранной тематики определяется не только экономическими факторами, которые имеют важнейшее значение, но также и своей социальной значимостью для трудового устройства сельских жителей страны. Кроме того, актуальность указанных вопросов находит отражение и в национальных целях России, которые определены Указом Президента России на период до 2030 г. и на перспективу до 2036 года.

Состояние изученности проблемы. Существенный вклад в научных исследованиях проблем формирования и использования рабочих кадров и

регулирования сезонной занятости населения в сельском хозяйстве отражен в исследованиях отечественных и зарубежных ученых А.А. Асеевой, В.А. Башкатовой, Х. Греза, Ч. Дукпы, А. Д'Суза, С. МакДоналда, Ю.А. Макуриной, А.Т. Стадника, А.В. Чайнова, С.А. Шелковникова, А. Фейербахера. Э. Фелпса, М. Фридмана.

Исследования в области регулирования международной трудовой миграции в сельском хозяйстве отражены в трудах А.Л. Бинфорда, К. Брюггера, Р. Чикас, Н. Сюхтекутли, М. Хаусера. Вопросам совершенствования государственной аграрной политики, занятости населения в сельском хозяйстве и социально-экономической политики развития сельских территорий, в том числе за рубежом посвящены работы Н.Д. Аварского, Р.Х. Адукова, А.Н. Адуковой, А.И. Алтухова, П.Ф. Аскерова, А.Н. Гермасимова, Л.В. Бондаренко, Е.Е. Григорьевой, Е.И. Громова, Н.К. Долгушкина, М.А. Казьмина, А.В. Козлова, К.П. Колотырина, В.Я. Малаховой, В.И. Назаренко, В. Г. Новикова, Н.В. Новичкова, Б.П. Панкова, А.Г. Папцова, А.В. Петрикова, О.Ю. Потемкиной, И.С. Санду, А.Ф. Серкова, М.М. Скальной, А.И. Трубилина, В.И. Трухачева, М.П. Тушканова, И.Г. Ушачева, Б.Ц. Урланиса, Ю.Н. Шумакова, А.М. Югая.

При этом, вопросы регулирования сезонной занятости населения в сельском хозяйстве требуют более глубокого изучения.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационной работы является разработка научных направлений, инструментов и практических рекомендаций по совершенствованию регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве России, что в конечном счете будет способствовать росту доходов и повышению качества жизни в сельской местности. Цель исследования обусловила постановку и решение следующих задач:

- обобщить и углубить научные основы сезонной занятости в сельском хозяйстве с учетом его многоукладности и технико-технологической модернизации;
- провести сравнительный экономический анализ состояния и тенденций развития сельского хозяйства Липецкой области для исследования сезонной занятости в сельском хозяйстве;
- предложить методические подходы к определению численности сезонной рабочей силы в сельском хозяйстве;
- разработать концептуальные направления формирования и регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве России;
- рассчитать прогнозную экономическую оценку вклада сезонных рабочих в продукцию сельского хозяйства.

Объект исследования – рынок труда и сезонная занятость населения в сельском хозяйстве.

Предмет исследования – совокупность организационно-экономических и трудовых отношений между участниками рынка сезонных рабочих в сельском хозяйстве.

Соответствие темы диссертационного исследования требованиям паспорта номенклатуры научных специальностей ВАК при Минобрнауки России. Диссертационная работа выполнена в соответствии с Паспортом научных специальностей ВАК при Минобрнауки России 5.2.3. «Региональная и отраслевая экономика» (3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК)) и соответствует пунктам: 3.16. Особенности формирования и использования человеческого капитала в аграрном секторе; занятость и доходы сельского

населения; 3.17. Взаимосвязь развития сельского хозяйства и АПК с устойчивым развитием сельских территорий (включая развитие социальной инфраструктуры).

Теоретическо-методологической основой исследования послужили труды отечественных и зарубежных исследователей в области регулирования сезонной занятости населения, социально-трудовой сферы села и социально-экономического развития сельских территорий, занятости и безработицы в аграрном секторе экономики и нормативные акты России и зарубежных стран.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что выводы, предложения и рекомендации могут представлять интерес для научно-исследовательских институтов, образовательных учреждений высшего образования в аграрной сфере, органами законодательной и исполнительной власти России и Липецкой области при совершенствовании механизмов регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве. Также результаты исследования могут представлять интерес для международных организаций, в частности, Евразийской экономической комиссии, при формировании наднациональных нормативных актов интеграционного характера.

Информационной базой исследования являются нормативные акты России и зарубежных стран, сведения Росстата, в частности, данные выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах и обследовании рабочей силы; статистическая информация Евразийского экономического союза. Использовались научные разработки ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ и других специализированных научно-исследовательских учреждений, а также эмпирические данные в сфере движения трудовых ресурсов и сезонной занятости, размещенные в открытом доступе в сети Интернет.

Методы исследования. В процессе исследования использован комплекс методов, позволяющих изучить поставленную в диссертационной работе, проблему. Абстрактно-логический, монографический, а также метод анализа и синтеза использовались при раскрытии и определении сущности категории «сезонный работник»; обобщении и обосновании новых методических подходов к оценке сезонной занятости; уточнении классификации факторов, обуславливающих повышение эффективности государственного регулирования путем формирования механизмов управления процессами в области социальной защиты сезонных работников сельского хозяйства.

При анализе и оценке эффективности государственного регулирования сезонной занятости населения в сельском хозяйстве, разработке механизмов экономико-правового характера и обосновании основных направлений ее повышения были использованы монографические, экономико-статистические, социологические методы. Для оценки численности сезонных работников и прогнозирования их численности на среднесрочный прогнозный период использовался метод математико-статистического моделирования.

Научная новизна диссертационного исследования. В диссертационной работе рассматриваемые проблемы трудовых отношений предлагается решить путем выработки научно-обоснованных предложений по совершенствованию регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве России, определении ее научной новизны, являющейся предметом защиты, и состоят в следующем:

– уточнены научные подходы к регулированию сезонной занятости населения в сельском хозяйстве России, согласно которым необходимо сформировать институциональные основы для ее регулирования с целью уточнения перечня сезонных работ в сельском хозяйстве, а также установить право зачета страхового стажа в размере календарного года для лиц, занятых на сезонных работах в сельском хозяйстве аналогично отраслям промышленности, что позволит уравнивать их в правах с постоянными работниками сельского хозяйства при получении установленных в отрасли льгот, обеспечить отрасли сельского хозяйства регулярной рабочей силой в пиковые периоды производства, а также окажет положительное воздействие на экономическое благосостояние занятых в сельском хозяйстве;

– дано авторское определение сезонного работника в сельском хозяйстве как лица, вступившего в трудовые отношения в период интенсивного производства и сбора сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для выполнения сезонных работ, для законодательного закрепления дефиниции, что может являться одним из основных условий для формирования отечественной системы регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве, а также определении субъекта регулирования, при котором будет возможна разработка адресных мер поддержки в целях выравнивания условий трудовой деятельности для сезонных работников в сельском хозяйстве по отношению к лицам, имеющим регулярную занятость в отрасли;

– предложены методические подходы к оценке численности сезонных занятых в сельском хозяйстве России и модельного региона, состоящей из формирования базы данных о ежемесячной численности занятых в отрасли и расчёта внутригодового отклонения максимальной и средней численности занятых в сельском хозяйстве, что может служить информационной основой для формирования цифровой платформы «Сезонный работник сельского хозяйства», а также оценки масштабов сезонной занятости в сельском хозяйстве России и разработки мер государственного регулирования сезонной занятости населения в сельском хозяйстве России;

– разработаны концептуальные направления регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве России, включающие создание институциональных основ государственного управления, закрепления дефиниции «сезонный работник в сельском хозяйстве» для формирования нормативно-правовой базы, совершенствования государственных программ по развитию сельских территорий и содействию занятости сельского населения в части учета сезонности сельскохозяйственного труда и производства, развития системы по привлечению иностранной рабочей силы для выполнения сезонных работ в сельском хозяйстве в целях восполнения дефицита трудовых ресурсов в пиковые периоды производства, а также формирования государственной базы данных по учету и контролю сезонных работников в сельском хозяйстве России;

– предложен прогнозный расчет оценки вклада сезонных работников в обеспечении устойчивого производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, рассчитанный по нашей методике на основе данных о годовой продукции сельского хозяйства и численности сезонных занятых, а также прогноза численности трудоспособного населения в сельской местности в целях определения экономической оценки масштабов регулирования сезонной

занятости и целесообразности разработки механизмов привлечения сезонных рабочих сельского хозяйства из государств-членов ЕАЭС.

Положения диссертации, выносимые на защиту:

- научные подходы к условиям регулирования сезонной занятости населения в сельском хозяйстве России;
- методические подходы к оценке численности сезонных занятых в сельском хозяйстве России и модельного региона;
- концептуальные направления регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве России;
- прогнозный расчет вклада сезонных работников в устойчивое производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Степень достоверности, апробация и внедрение полученных результатов диссертационного исследования. Использование научно-методических подходов в сфере регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве и возникающих по этому поводу экономических отношений позволило обеспечить достоверность результатов проведенного диссертационного исследования, основанном на научно-исследовательских работах и методическом сопровождении, с анализом практических рекомендаций, нормативно-правовых актов и международного опыта в сфере регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве.

Некоторые результаты исследования были представлены на научно-практических конференциях, в частности, на научно-практической конференции преподавателей, аспирантов и обучающихся Санкт-Петербургского государственного аграрного университета на тему: «Правовые основы устойчивого развития агропромышленного комплекса» (г. Санкт-Петербург, 31 августа 2023 года).

Отдельные направления исследования организационно-экономических аспектов сезонной занятости в сельском хозяйстве были использованы в производственных процессах ООО «Путятинский» Добровского района Липецкой области и ООО «ЛМЗ» г. Чаплыгин Липецкой области.

Публикации. Содержание опубликованных научных работ соответствует теме диссертации и в необходимой мере отражают основные научные результаты проведенного диссертационного исследования. По результатам исследований подготовлено 5 научных работ в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России, общим объемом 5,4 печатных листа, в том числе авторских.

Структура и объем диссертационного исследования. Работа обусловлена предметом, целями и задачами исследования и включает в себя: введение, основную часть, которая включает в себя три главы, объединяющие 9 параграфов, таблицы и рисунки, заключение, библиографический список и приложения.

В первой главе «Научные основы обеспечения сезонной занятости в сельском хозяйстве» исследована экономическая сущность рынка сезонных работников, экономически обоснованы и систематизированы факторы, оказывающие влияние на государственную политику в сфере занятости населения в сельском хозяйстве, а также проанализирован зарубежный опыт содействия сезонной занятости в сельском хозяйстве.

Во второй главе «Тенденции сезонной занятости в сельском хозяйстве

России (на материалах Липецкой области)» анализируется состояние и развитие сельского хозяйства, актуальные проблемы занятости и доходов сельского населения, а также дается авторская оценка сезонной занятости населения в сельском хозяйстве.

В третьей главе «Совершенствование направлений регулирования сезонной занятости населения в сельском хозяйстве» предлагаются меры по совершенствованию регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве России и Липецкой области, а также по международному сотрудничеству в сфере занятости населения с государствами-членами ЕАЭС.

В заключении представлено обобщение основных результатов проведенного диссертационного исследования, которые имеют теоретическое и практическое значение

II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Научные подходы к условиям регулирования сезонной занятости населения в сельском хозяйстве России. Специфика деятельности в сельском хозяйстве отражается на распределении трудовых затрат на производство продукции по месяцам и имеет значительные отклонения. Сезонность производства, в свою очередь определяет использование труда, порождает неравномерность в формировании спроса на трудовые ресурсы в течение года, что, в конечном итоге, отражается на устойчивости трудовых доходов населения, занятого в сельскохозяйственном производстве.

В современной аграрно-экономической научной литературе вопросам сезонности сельского хозяйства посвящены работы отечественных и зарубежных ученых, в которых отмечается влияние сезонности на аграрный рынок труда и на организации всех форм хозяйствования при производстве сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Многие работы российских ученых экономистов посвящены вопросам совершенствования государственной аграрной политики и социальной политики развития сельских территорий, а также кадровой политики в аграрной сфере. Так, ученые ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ относят вопрос развития кадрового потенциала к ключевому направлению государственной поддержки аграрного сектора, а к основным причинами сокращения численности сельского населения и дефицита кадров в сельскохозяйственных организациях, сдерживающих их модернизацию, наращивание производства – неудовлетворительные условия жизнедеятельности.

Немаловажную роль в регулировании сезонной занятости в сельском хозяйстве играет развитие сельских территорий. Так, в трудах ученых ФГБОУ ВО КубГАУ им. И.Т. Трубилина отмечается, что важнейшим направлением аграрной политики страны, преодоления кризисных явлений, роста благосостояния и обеспечения продовольственной безопасности является ускоренное социальное развитие российской деревни. Сообразно этому, ученые ФГБОУ ВО РГУНХ им. В.И. Вернадского отмечают, что качество жизни населения напрямую зависит от комфортности проживания, включающую жилищные условия, обеспеченность объектами производственной инфраструктуры, общественную и экологическую

безопасность, доступность и качество образования, здравоохранения, культурного отдыха и досуга, физкультуры и спорта, трудоустройства по месту жительства.

Ученые ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ отмечают, что, развитие сельских территорий имеет стратегическое значение для российской экономики. При этом отмечается дисбаланс между относительно высокими темпами развития агропромышленного производства и низкими темпами социального развития сельских территорий. Кроме того, по мнению ученых ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ, одним из ключевых аспектов, влияющим на развитие отраслей сельского хозяйства в целом, является оплата труда сельскохозяйственных рабочих, в том числе и сезонных. Аналогичной точки зрения придерживаются ученые ФГБОУ ВО «Вавиловский университет», которые считают, что актуальность вопроса начисления справедливой заработной платы работникам сельскохозяйственных организаций является всеобщей и особо значимой, так как напрямую влияет на производительность, качество и сроки выполнения трудовых и производственных процессов.

Таким образом, проводимая в диссертации классификация сезонной занятости, отмечаемая отечественными и зарубежными авторами, позволяет сказать, что для регулирования сезонной занятости населения в сельском хозяйстве важен комплексный подход, учитывающий различные факторы в том числе с учетом многоукладности сельского хозяйства и его технико-технологической модернизации. При этом главным результатом комплексного подхода должно быть формирование институциональных основ регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве. В эпоху СССР вопросы регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве, проблемы и меры по смягчению последствий для населения, занятого на сезонных работах, постоянно находились под патронажем руководства ЦК КПСС и Совета Министров СССР.

Для полноценного аналитического исследования и мониторинга данного вопроса необходимо, в первую очередь, определиться с категорией сезонного работника, занятого в сельском хозяйстве. Установление в правовом поле определения экономической категории сезонных работников в сельском хозяйстве важно с точки зрения государственного регулирования, поскольку предоставление прав невозможно вне предварительного определения субъекта права, то есть того, кого относить к категории сезонных работников в сельском хозяйстве.

При наличии нормативно закрепленного определения указанной категории работников возможна разработка мер по поддержке сезонных работников сельского хозяйства, как одной из уязвимых категорий занятого населения. Это облегчит и углубит исследования происходящих процессов в части отраслевой структуры занятости, прогнозировании потребности в дополнительной рабочей силе в пиковые периоды сельскохозяйственного производства. По нашему мнению, научное определение экономической категории «сезонный сельскохозяйственный рабочий» подразумевает, что это лицо, вступившее в трудовые отношения в период интенсивного производства и сбора сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для выполнения сезонных работ.

Таким образом, появление в нормативно-правовых актах категории сезонного работника в сельском хозяйстве закономерно отразится на всех этапах государственного регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве. Кроме того, необходимо составить перечень сезонных работ сельского хозяйства таким образом, чтобы труд на предприятиях и в организациях такого типа, независимо от их ведомственной принадлежности, приравнивался к полной годовой занятости и засчитывался в стаж для назначения пенсии за год работы.

Подобная мера поддержки действует для рабочих в промышленных отраслях экономики. Так, Постановлением Правительства России от 4 июля 2002 г. №498 установлен перечень сезонных отраслей промышленности, работа в организациях, в которых в течение полного сезона при исчислении страхового стажа учитывается с таким расчетом, чтобы его продолжительность в соответствующем календарном году составила полный год. Данным документом устанавливается социальная гарантия, дающая право работникам указанных отраслей учитывать их фактический стаж работы как годовой стаж. В число отраслей промышленности, указанных в перечне, наряду с торфяной, лесосплавной, лесозаготовительной, частично входит пищевая и перерабатывающая промышленность.

Сложившаяся ситуация несет в себе противоречия на законодательном уровне. Так, в Статье 37 Конституции Российской Федерации закреплено, что труд свободен и каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Статьей 4 Федерального закона «О занятости населения Российской Федерации» устанавливаются принципы регулирования отношений в сфере занятости, среди которых – обеспечение равных возможностей гражданами независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, наличия инвалидности, имущественного и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обязательств при реализации права на защиту от безработицы и содействие занятости.

Исходя из вышеуказанных норм законодательства, следует сделать вывод, что принуждение к труду недопустимо, а один из основных принципов регулирования рынка труда – это равноправие. На наш взгляд, учитывая положение сезонных работников сельского хозяйства данный принцип соблюдается не в полной мере. Это обстоятельство требует более пристального внимания к пониманию занятости в современных условиях функционирования экономики.

Анализ практики регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве Европейского союза (далее – ЕС), Канады и Соединенных Штатов Америки (далее – США) продемонстрировал широкий набор инструментов в сочетании с эффективной социально-экономической политикой по развитию сельских территорий. Стратегия этих стран, выстроенная десятилетиями, является основой сбалансированного развития в целом и обеспечения отраслей сельского хозяйства трудовыми ресурсами.

Политика по привлечению сезонных рабочих в сельском хозяйстве исследуемых стран выстроена по единому принципу. Она нацелена на привлечение трудовых мигрантов из-за рубежа. Права сезонных рабочих в ЕС максимально легализованы, однако, строгим требованием политики по данному вопросу является их возвращение в страну отправления.

Привлечение сезонной трудовой силы в Канаду из стран северной и Центральной Америки имеет исторический характер и легализовано на уровне государства. В стране действует Программа сезонных сельскохозяйственных рабочих. Иностранцы, нанятые через данную программу, получают различные льготы и социальную защиту. Несмотря на свою востребованность и длительное действие Программа сезонных сельскохозяйственных рабочих подвергается критике. Канадские ученые считают, что негативным последствием ее расширения стало доминирование иностранной рабочей силы в ключевых секторах сельского хозяйства, что может быть риском для обеспечения продовольственной безопасности государства.

В США привлечение сезонных трудовых иммигрантов для выполнения сельскохозяйственных работ носит устойчивый характер. Функционируют различные меры государственной поддержки, оказываемые им в адресной форме, например, в части предоставления социальных гарантий, упрощения въезда (получение рабочих виз). Согласно оценке Федерации фермерских бюро США, сельскохозяйственному сектору ежегодно требуется от 1,5 млн до 2 млн рабочих. В этой связи экономические показатели работы американского сельского хозяйства напрямую связаны с иностранными трудящимися. Несмотря на то, что в США привлечение сезонной рабочей силы из-за рубежа имеет традиционный характер, в социальном законодательстве страны определена категория сезонных рабочих и обозначены их права. Данный факт свидетельствует о том, что в США существуют условия для регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве.

Опыт исследуемых стран по привлечению сезонных работников свидетельствует, что в случае возникновения форс-мажорных или неблагоприятных обстоятельств регулирование сезонной занятости в сельском хозяйстве за счет привлечения зарубежных работников может нести риски различного характера. Пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 оказала значительное влияние в исследуемых странах на привлечение трудовых мигрантов из-за рубежа. Ограничительные меры на передвижение нарушили традиционные потоки рабочей силы в критических секторах экономики, которые сильно зависят от труда мигрантов, в частности в сельском хозяйстве. Опыт стран ЕС, США и Канады продемонстрировал изменение политики регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве в период коронавирусных ограничений в сторону поиска внутренних трудовых ресурсов для решения вопроса дефицита кадров на сезонных сельскохозяйственных работах. Выявлено, что в исследуемых странах активно применяется практика стимулирования занятости через развитие сельских территорий.

Данный фактор особенно актуален и для России, поскольку страна столкнулась с серьезными геополитическими вызовами, которые оказывают на экономику страны значительное влияние, а также отражаются на рынке труда в аграрном секторе. Но при всей сложности ситуации, макроэкономические показатели России демонстрируют стабильность, экономика страны развивается.

Исследование научных основ и международного опыта позволило сформировать вывод о том, что сезонность является объективной особенностью сельскохозяйственного производства, которая имеет высокое влияние на неравномерность распределения трудовых ресурсов в сельском хозяйстве, а также на их социально-экономическое положение. Данная точка зрения отражена в научных трудах экономистов-аграриев. Учитывая современную экономическую конъюнктуру, функционирующую на основе рыночных отношений. Глобализация рынка труда, изменение форм производства и трансформация сельского уклада требуют современных подходов по привлечению сезонной рабочей силы с использованием механизмов государственной поддержки и международного взаимодействия. Наиболее подходящим и целесообразным является комплексный подход к формированию системы регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве, при котором должны быть учтены все необходимые составляющие организационно-экономического механизма. Кроме того, анализ литературных источников, нормативно-правовых актов и международного опыта позволил сформулировать следующее научное определение экономической категории сезонный сельскохозяйственный работник – это лицо, вступившее в трудовые отношения в период интенсивного производства и сбора сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для выполнения сезонных работ.

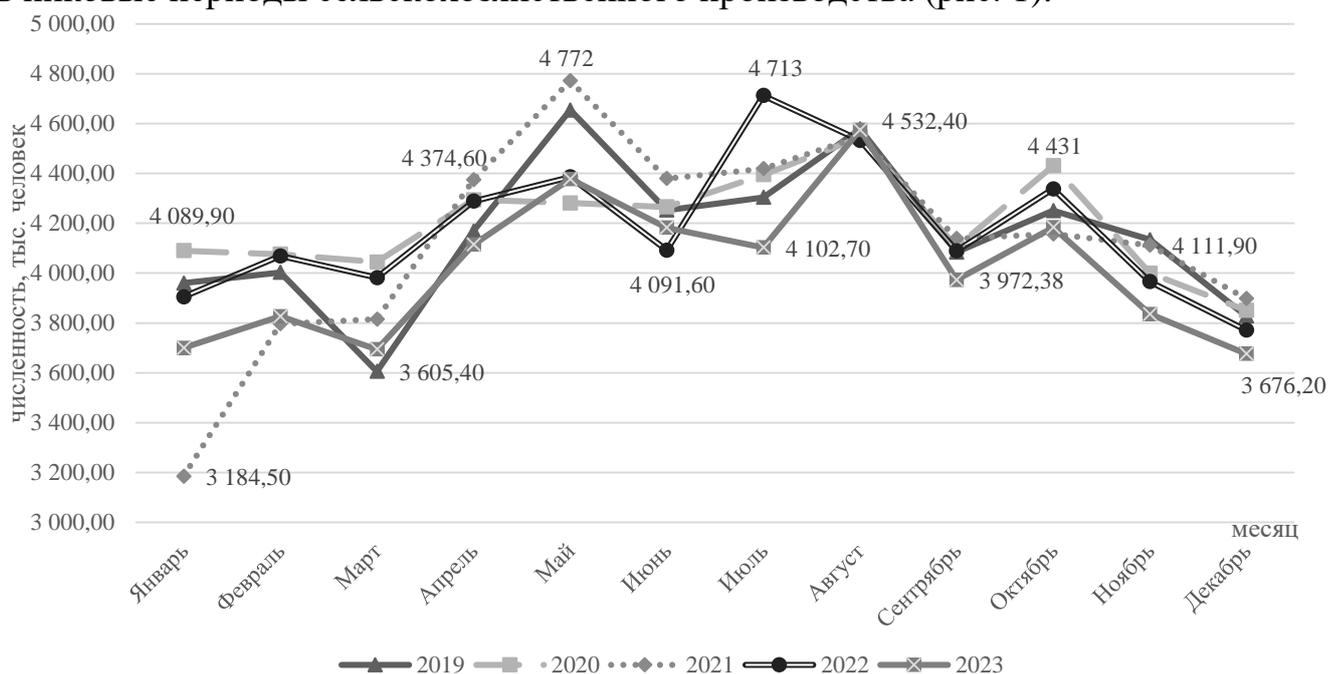
Важным условием для формирования регулирования сезонной занятости является аналитическое сопровождение данной проблематики, так как дальнейшее эффективное регулирование может быть крайне затруднительно без качественной эмпирической базы.

2. Методические подходы к оценке численности сезонных занятых в сельском хозяйстве России и Липецкой области. В официальной государственной статистике показатель численности сезонных работников, привлекаемых непосредственно в сельском хозяйстве России, отсутствует. Однако, в рамках бухгалтерской отчетности, сдаваемой сельскохозяйственными производителями, численность привлекаемых сезонных работников указывается. В рамках Постановления Правительства России от 14 июля 2012 г. №717 (ред. от 01.08.2025 г.) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» предусмотрено ежегодное предоставление отчета о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса по форме и в срок, которые устанавливаются Министерством сельского хозяйства России.

Данные о сезонных работниках указываются сельскохозяйственными организациями в форме №5-АПК, которая в 2025 г. утверждена Приказом

Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12 марта 2025 г. №147 «Об утверждении формы отчета о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса, получателей средств за 2025 г. и сроков его представления. Однако, следует учитывать, что данные бухгалтерских отчетностей могут сильно различаться с реальной ситуацией, так как в отрасли сельского хозяйства велика доля неформальной занятости. Кроме того, указанные формы заполняются единолично организациями и не учитывают самозанятых лиц. Механизм осуществления контроля по вводимым данным в части сезонных рабочих отсутствует, что делает, на наш взгляд, данные формы весьма условными. Сведения отраслевой формы №5-АПК при изучении сезонной занятости в сельском хозяйстве следует дополнить источниками официального статистического учёта, в том числе о численности работников по полному кругу организаций, итогами выборочного обследования рабочей силы, доходов населения.

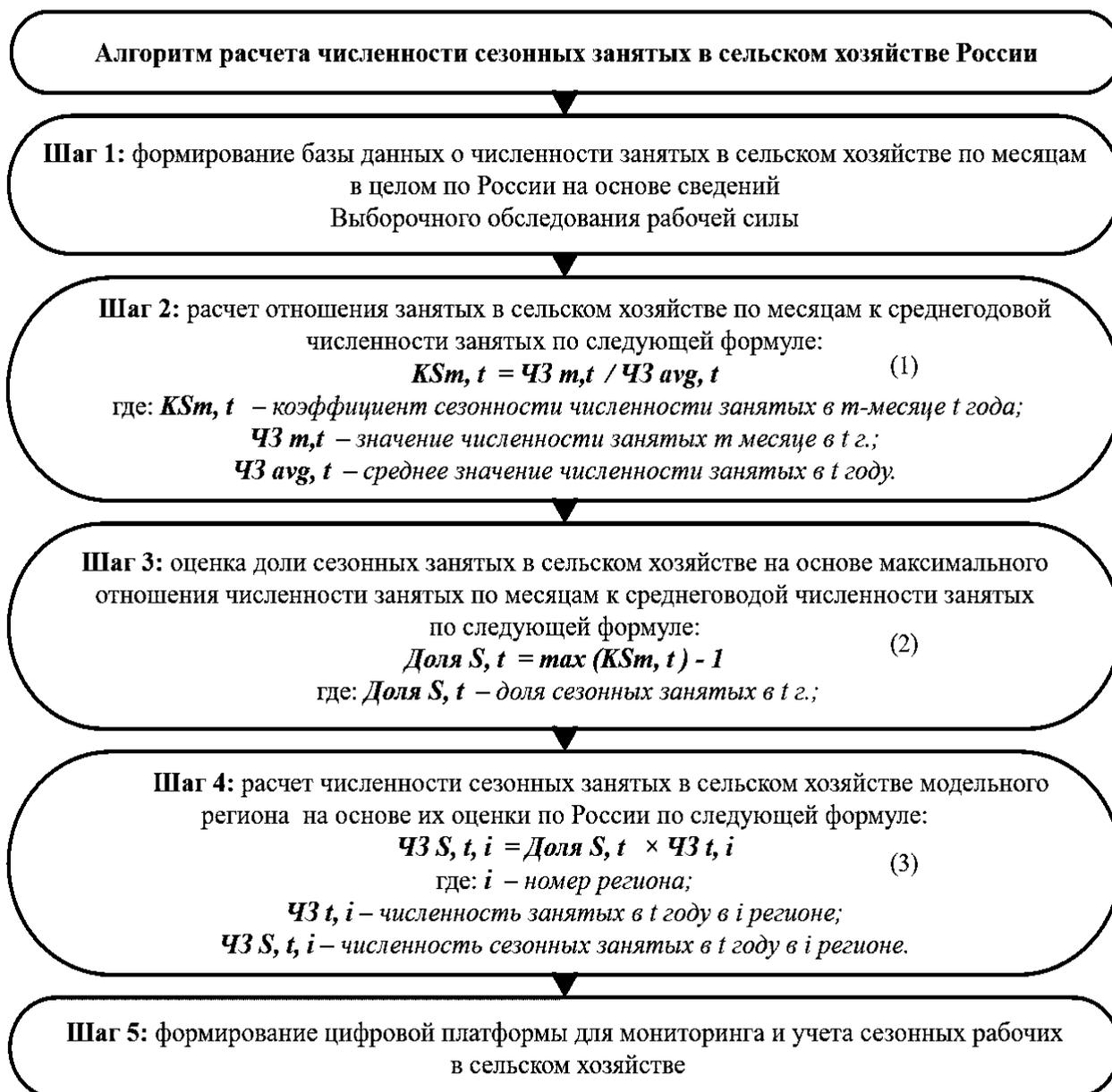
Наиболее реалистичная картина, на наш взгляд, отражена по данным официальной статистики. При том, что показатель «Численность сезонных занятых в сельском хозяйстве» отсутствует, данные о распределении численности занятых в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбноводстве России по месяцам демонстрируют высокий спрос на рабочую силу в пиковые периоды сельскохозяйственного производства (рис. 1).



Источник: составлен автором по данным Росстата

Рисунок 1 – Распределение численности занятых в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбноводстве России по месяцам, млн чел.

В сложившейся ситуации необходима разработка методики подсчета сезонных работников в сельском хозяйстве. Базой для данной методики может служить информация о распределении численности занятых в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбноводстве в России по месяцам. Исходя из имеющихся данных статистики предлагается рассмотреть оценку численности сезонных занятых в сельском хозяйстве по следующему алгоритму (рис. 2).



Источник: составлен автором по данным собственных исследований

Рисунок 2 – Алгоритм расчета численности сезонных занятых в сельском хозяйстве России и модельного региона

Предложенная нами методика позволит оценить долю сезонных занятых в сельском хозяйстве, а также произвести сопутствующие расчеты.

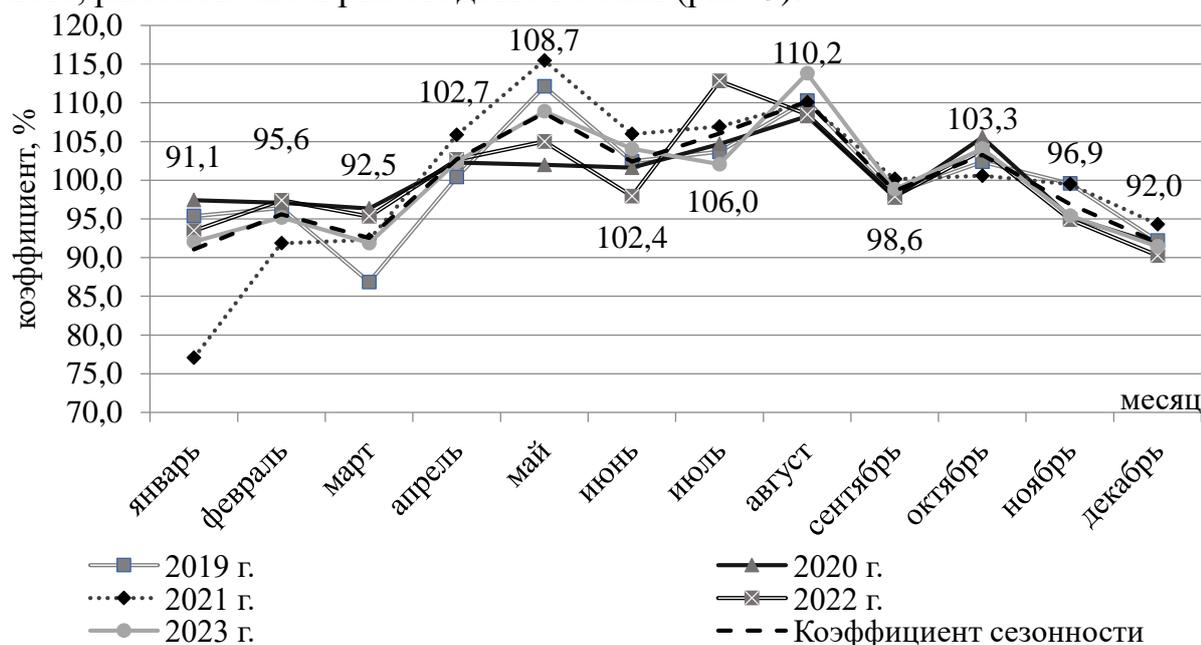
Оценка численности сезонных занятых в сельском хозяйстве имеет краеугольное значение в измерении масштабов исследуемой проблематики, а также в предложении механизмов государственного регулирования. По представленному алгоритму и формуле расчета, а также данным выборочного обследования рабочей силы нами анализируется ежемесячная численность занятых по виду деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (табл. 1).

Таблица 1 – Численность занятых по виду деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» в России, тыс. чел.

| Показатели | Годы | | | | | 2023 г. в % к 2019 г. |
|-----------------------------------|--------|--------|--------|--------|---------|-----------------------------|
| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | |
| Январь | 3959,7 | 4089,9 | 3184,5 | 3904,7 | 3699,6 | 93,4 |
| Февраль | 4002,6 | 4076,1 | 3796,7 | 4068,6 | 3826,4 | 95,6 |
| Март | 3605,4 | 4044,7 | 3815 | 3981,9 | 3693,7 | 102,4 |
| Апрель | 4168,6 | 4294,2 | 4374,6 | 4288,5 | 4114,5 | 98,7 |
| Май | 4654,7 | 4281,7 | 4772 | 4386,1 | 4377,8 | 94,1 |
| Июнь | 4252,9 | 4265,3 | 4379,6 | 4091,6 | 4182,4 | 98,3 |
| Июль | 4304 | 4395 | 4419,4 | 4713 | 4102,7 | 95,3 |
| Август | 4578,1 | 4545 | 4548,3 | 4532,4 | 4575,1 | 99,9 |
| Сентябрь | 4084,4 | 4104,5 | 4138,7 | 4089,3 | 3972,4 | 97,3 |
| Октябрь | 4250,8 | 4431 | 4157 | 4337,6 | 4183,49 | 98,4 |
| Ноябрь | 4134,1 | 3999,6 | 4111,9 | 3965,7 | 3835,7 | 92,8 |
| Декабрь | 3827,4 | 3850,5 | 3897,7 | 3771 | 3676,2 | 96,0 |
| Среднегодовая численность занятых | 4151,9 | 4198,1 | 4132,9 | 4177,5 | 4020,0 | 96,8 |
| Максимум | 4654,7 | 4545,0 | 4772,0 | 4713,0 | 4575,1 | 98,3 |
| Доля сезонных занятых, % | 12,1 | 8,3 | 15,5 | 12,8 | 13,8 | +1,7 п.п. |
| Численность сезонных занятых | 502,4 | 348,4 | 640,6 | 534,7 | 554,8 | 110,4 |

Источник: составлена автором по данным Росстата

Исходя из данных таблицы 1, в России доля сезонных занятых из общей среднегодовой численности занятых составляет 12,1-15,5 процентов. Наиболее высокая численность занятых по виду деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» отмечена в период с мая по август, что соответствует периоду проведения сезонных работ в сельском хозяйстве. На основе данных о численности занятых рассчитаны соответствующие коэффициенты сезонности в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве России (рис. 3).



Источник: составлен автором по данным Росстата

Рисунок 3 – Коэффициенты сезонности численности занятых России по виду деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», %

Коэффициент сезонности рассчитывается как среднее значение показателя за соответствующий месяц за период 2019-2023 годов.

Что касается численности сезонных занятых в сельском хозяйстве Липецкой области, нами выявлено, что в отрасль сельского хозяйства ежегодно привлекается от 4,8 тыс. до 8,8 тыс. сезонных работников. Следует отметить, что данная оценка является максимальной (табл. 2).

Таблица 2 – Численность занятых по виду деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» в Липецкой области, чел.

| Показатели | Годы | | | | | 2023 г. в % к 2019 г. |
|-----------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------------------------|
| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | |
| Январь | 58934,5 | 56950,9 | 43963,3 | 50182,6 | 51673,8 | 87,7 |
| Февраль | 59573,0 | 56758,8 | 52414,9 | 52289,0 | 53444,8 | 89,7 |
| Март | 53661,3 | 56321,5 | 52667,6 | 51174,8 | 51591,4 | 96,1 |
| Апрель | 62043,7 | 59795,8 | 60393,1 | 55115,2 | 57468,9 | 92,6 |
| Май | 69278,6 | 59621,7 | 65879,3 | 56369,5 | 61146,5 | 88,3 |
| Июнь | 63298,4 | 59393,3 | 60462,1 | 52584,6 | 58417,3 | 92,3 |
| Июль | 64058,9 | 61199,4 | 61011,6 | 60570,8 | 57304,1 | 89,5 |
| Август | 68138,5 | 63288,1 | 62791,1 | 58249,7 | 63902,3 | 93,8 |
| Сентябрь | 60790,5 | 57154,2 | 57136,4 | 52555,1 | 55483,9 | 91,3 |
| Октябрь | 63267,1 | 61700,7 | 57389,0 | 55746,2 | 58432,5 | 92,4 |
| Ноябрь | 61530,2 | 55693,5 | 56766,4 | 50966,6 | 53574,8 | 87,1 |
| Декабрь | 56965,4 | 53617,3 | 53809,3 | 48464,3 | 51347,0 | 90,1 |
| Среднегодовая численность занятых | 61795,0 | 58458,0 | 57057,0 | 53689,0 | 56149,0 | 90,9 |
| Максимум | 69278,6 | 63288,1 | 65879,3 | 60570,8 | 63902,3 | 92,2 |
| Доля сезонных занятых, % | 12,1 | 8,3 | 15,5 | 12,8 | 13,8 | +1,7 п.п. |
| Численность сезонных занятых | 7477,2 | 4852,0 | 8843,8 | 6872,2 | 7748,6 | 103,6 |

Источник: составлена автором по данным собственных расчетов

Особый научный интерес при исследовании сезонной занятости в сельском хозяйстве составляет размер оплаты труда сезонных работников сельского хозяйства. Согласно данным бухгалтерской отчетности по форме №5-АПК, сумма средств, начисленных на 1 работника, занятого на сезонных работах в 2023 г. к 2019 г. выросла более чем в 1,6 раза.

При этом, соотношение средств, начисленных на 1 сезонного работника к средствам, начисленным на 1 постоянного работника небольшими темпами, но сокращается. Если в 2019 г. данное соотношение составляло 64,6%, то в 2023 г. составляет 66,1 процента (табл. 3).

Еще одним показателем для оценки условий труда сезонных занятых в сельском хозяйстве может служить информация о социальных выплатах. Данные в таблице 4 говорят о том, что социальные выплаты, начисленные на 1 постоянного работника в динамике увеличиваются, рост составил 42,1 процентов. При этом, социальные выплаты, начисленные сезонным работникам в сельском хозяйстве, напротив сократились.

Таблица 3 – Динамика оплаты труда на 1 работника, занятого в сельскохозяйственном производстве России

| Показатели | Годы | | | | | 2023 г. в % к 2019 г. |
|--|--------|-------|-------|-------|-------|-----------------------------|
| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | |
| Начислено за год заработной платы работникам, занятым в с/х производстве, млрд руб. | 358,2 | 390,4 | 432,3 | 506,1 | 543,2 | 151,6 |
| Начислено за год заработной платы постоянным работникам, млрд руб. | 245,2 | 268,0 | 293,4 | 342,5 | 366,6 | 149,5 |
| Начислено за год заработной платы сезонным работникам, млрд руб. | 10,7 | 10,9 | 12,2 | 15,0 | 15,8 | 147,7 |
| Всего работников, занятых в с/х производстве, тыс. чел. | 1003,3 | 991,5 | 959,4 | 954,5 | 935,6 | 93,3 |
| Рабочие постоянные тыс. чел. | 730,8 | 724,2 | 695,2 | 688,4 | 670,6 | 91,8 |
| Среднегодовая численность работников, занятых на сезонных работах и временные, тыс. чел. | 49,7 | 44,9 | 42,8 | 43,6 | 40,2 | 80,9 |
| Начислено за год заработной платы в расчёте на 1 человека, занятого в с/х производстве, тыс. руб. | 357,0 | 393,7 | 450,6 | 530,2 | 582,4 | в 1,6 раза |
| Начислено за год заработной платы постоянным работникам в расчёте на 1 чел., тыс. руб. | 335,5 | 370,1 | 422,0 | 497,5 | 546,7 | в 1,6 раза |
| Начислено за год заработной платы сезонным работникам на 1 чел., тыс. руб. | 217,0 | 243,0 | 286,2 | 343,1 | 361,2 | в 1,8 раза |
| Начислено за месяц заработной платы в расчёте на 1 человека, занятого в с/х производстве, тыс. руб. | 29,8 | 32,8 | 37,5 | 44,2 | 48,5 | в 1,6 раза |
| Начислено за месяц заработной платы постоянным работникам на 1 чел., тыс. руб. | 28,0 | 30,8 | 35,2 | 41,5 | 45,6 | в 1,6 раза |
| Начислено за месяц заработной платы сезонным работникам на 1 чел., тыс. руб. | 18,1 | 20,3 | 23,8 | 28,6 | 32,8 | в 1,8 раза |
| Соотношение средств, начисленных на 1 сезонного работника к средствам, начисленным на 1 постоянного работника, % | 64,6 | 65,9 | 67,6 | 68,9 | 66,1 | +2,3 п.п. |

Источник: составлена автором по данным собственных расчетов

Анализируя соотношение социальных выплат, начисленных на 1 сезонного работника, к средствам, начисленным на одного постоянного работника, демонстрирует сокращение. В 2023 г. данное соотношение составило 16,1%, что более чем в три раза ниже показателя 2019 года (табл. 4).

Анализируя полученные данные, мы считаем, что сокращение выплат социального характера может свидетельствовать о том, что сезонных работников привлекают по договорам гражданско-правового характера (далее – ГПХ), при которых не предусматриваются социальные выплаты в связи с временной нетрудоспособностью.

Высокую практическую значимость имеет использование полученных данных в качестве базиса для формирования цифровой платформы для мониторинга и учета сезонных рабочих в сельском хозяйстве на федеральном и региональном уровне.

К примеру, в Республике Сербия функционирует портал сезонного работника в сельском хозяйстве, в рамках которого работодатель вносит

ежемесячные отчеты о занятости сезонных работников, регистрирует и снимает их с учета. По аналогии с сербским опытом предлагается запуск сервиса «Сезонный работник сельского хозяйства» в России, в рамках которого будет налажено взаимодействие между работодателем, работником и государством.

Таблица 4 – Динамика начисленных социальных выплат на 1 работника, занятого на сельскохозяйственном производстве России

| Показатели | Годы | | | | | 2023 г. в % к 2019 г. |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|-----------------------------|
| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | |
| Начислено за год заработной платы работникам, занятым в с/х производстве, млн руб. | 2187,3 | 1962,3 | 2662,7 | 2601,2 | 2839,0 | 129,8 |
| Начислено за год заработной платы постоянным работникам тыс. руб. | 1384,0 | 1233,2 | 1726,8 | 1794,8 | 1966,2 | 142,1 |
| Начислено за год заработной платы сезонным работникам тыс. руб. | 55,6 | 62,9 | 32,4 | 30,6 | 19 | 34,2 |
| Всего работников, занятых в с/х производстве, тыс. чел. | 1003,3 | 991,5 | 959,4 | 954,5 | 935,6 | 93,3 |
| Рабочие постоянные тыс. чел. | 730,8 | 724,2 | 695,2 | 688,4 | 670,6 | 91,8 |
| Среднегодовая численность работников, занятых на сезонных работах и временные, тыс. чел. | 49,7 | 44,9 | 42,8 | 43,6 | 40,2 | 80,9 |
| Начислено за год социальных выплат в расчёте на 1 человека, занятого в с/х производстве, тыс. руб. | 2,2 | 2,0 | 2,8 | 2,7 | 3,0 | 136,4 |
| Начислено за год социальных выплат постоянным работникам в расчёте на 1 чел., тыс. руб. | 1,9 | 1,7 | 2,5 | 2,6 | 2,9 | в 1,5 раза |
| Начислено за год социальных выплат сезонным работникам в расчёте на 1 чел., тыс. руб. | 1,1 | 1,4 | 0,8 | 0,7 | 0,5 | 45,5 |
| Начислено за месяц социальных выплат в расчёте на 1 человека, занятого в с/х производстве, руб. | 181,7 | 164,9 | 231,3 | 227,1 | 252,9 | 136,4 |
| Начислено за месяц социальных выплат постоянным работникам в расчёте на 1 чел., руб. | 157,8 | 141,9 | 207,0 | 217,3 | 244,3 | в 1,5 раза |
| Начислено за месяц социальных выплат сезонным работникам в расчёте на 1 чел., руб. | 93,7 | 117,0 | 63,1 | 58,5 | 39,4 | 45,5 |
| Соотношение социальных выплат, начисленных на 1 сезонного работника к средствам, начисленным на 1 постоянного работника, % | 59,3 | 82,4 | 30,5 | 26,9 | 16,1 | -43,2 п.п. |

Источник: составлена автором по данным собственных расчетов

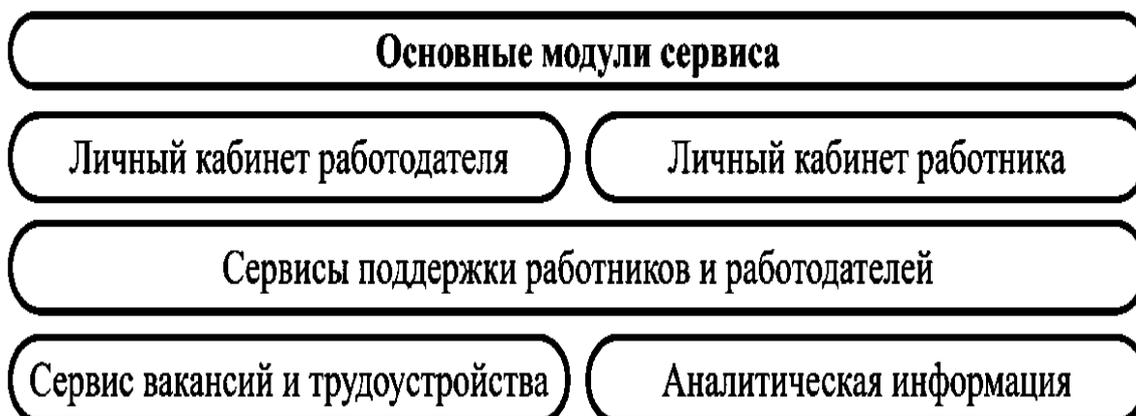
Формирование сервиса «Сезонный работник сельского хозяйства» может стать эффективным инструментом государственного управления, в том числе при трудоустройстве сезонных рабочих. Сезонная занятость не фиксируется в рамках официального статистического учета работников, выборочного наблюдения занятости населения, и в большинстве случаев, на наш взгляд, является частью неформальной занятости населения. В России вопрос неформальной занятости достаточно острый. Органы государственной власти регулярно ужесточают законодательство за несоблюдение норм по оформлению сотрудников в установленном порядке. Статьей 66 Федерального закона от 12 декабря 2023 г. №565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» установлены общие принципы противодействия нелегальной занятости в

России, согласно которым под нелегальной занятостью понимается осуществление трудовой деятельности в нарушение установленного трудовым законодательством порядка оформления трудовых отношений.

В данных целях Правительство России утверждает план мероприятий, организует разработку и осуществление мер по противодействию нелегальной занятости, а также определяет порядок создания и деятельности соответствующих межведомственных комиссий субъектов России.

Подобный подход со стороны государства демонстрирует остроту и социальную важность данного вопроса. Безусловно, для достижения целей устойчивого государственного развития, в частности, своевременного поступления налоговых отчислений в бюджет, пенсионного обеспечения населения России, регулирование в данной сфере необходимо. В связи с этим, сервис «Сезонный работник сельского хозяйства» может стать инструментом легализации трудовых отношений в аграрной сфере.

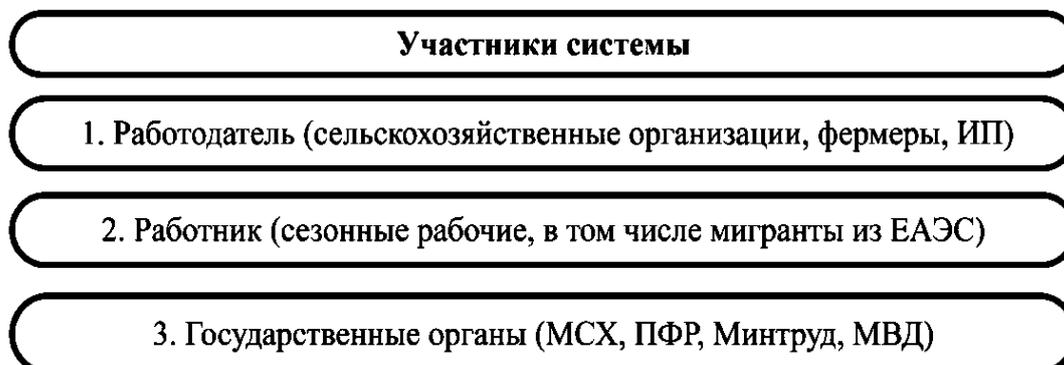
Для функционирования системы предлагается многокомпонентная архитектура, которая будет включать личный кабинет работодателя и работника, информацию об актуальных вакансиях (запрос предприятий), сервисы по получению субсидий и справочной информации для сезонных работников (рис. 4).



Источник: составлен автором по данным Росстата

Рисунок 4 – Основные модули сервиса «Сезонный работник сельского хозяйства»

Участниками сервиса «Сезонный работник сельского хозяйства» являются работодатели, работники и государственные органы (рис. 5).



Источник: составлен автором по данным Росстата

Рисунок 5 – Участники сервиса «Сезонный работник сельского хозяйства»

Функционирование сервиса «Сезонный работник сельского хозяйства» предполагает 5 основных этапов взаимодействия (рис. 6).



Источник: составлен автором по данным Росстата

Рисунок 6 – Этапы взаимодействия сервиса «Сезонный работник сельского хозяйства»

Таким образом, круг обозначенных проблем и ряд предложенных механизмов свидетельствуют о том, что в России необходимо формирование концептуальных направлений регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве.

3. Концептуальные направления регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве России. Проведенный в диссертационном исследовании анализ позволил выделить концептуальные направления регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве России:

1. Создание институциональных основ государственного управления сезонной занятостью в сельском хозяйстве.

2. Законодательное определение категории «сезонный работник сельского хозяйства».

3. Установление перечня сезонных работ в сельском хозяйстве в целях начисления круглогодичного трудового стажа (аналогично промышленности).

4. Дополнение Отраслевого соглашения по АПК положениями о сезонных работах в сельском хозяйстве и повышение внимания государственных органов к вопросам сезонной занятости.

5. Расширение возможностей для сезонных работников сельского хозяйства в части доступа к социальным льготам (жилищное кредитование, компенсация за аренду жилого помещения на период сезонных работ).

Важнейшее значение для формирования системы регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве имеет создание институциональных основ государственного управления в данной сфере, в рамках которой высокую роль играет межведомственное взаимодействие. Наиболее рациональным считаем взаимодействие Минсельхоза России, МВД России и Минтруда России. Межведомственное взаимодействие по регулированию сезонной занятости в сельском хозяйстве может иметь положительный результат ввиду

разнопрофильного характера решаемых проблем. Минсельхоз России является профильным органом, который регулирует отраслевую политику АПК, МВД России может курировать вопросы миграции, а Минтруд России регулирует трудовые отношения (рис. 7).



Источник: составлен автором по данным собственных исследований

Рисунок 7 – Функции ответственных органов государственной власти России по регулированию сезонной занятости в сельском хозяйстве

Создание подобной институциональной системы связано с определенными бюджетными расходами. В этой связи предложено сделать расчет вклада сезонных работников сельского хозяйства в производство сельскохозяйственной продукции.

4. Прогнозный расчет вклада сезонных работников в устойчивое производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Данные о численности сезонных занятых и оценка их вклада в экономику, а также сложившаяся конъюнктура аграрного рынка труда, испытывающая санкционное давление, свидетельствует о нехватке трудовых ресурсов для выполнения сезонных работ в сельском хозяйстве. В этой связи, полагаем, что особый научный интерес для дальнейшего планирования и формирования экономически обоснованных управленческих решений имеет среднесрочный прогноз численности занятых в сельском хозяйстве России, в том числе сезонных занятых. При среднесрочном прогнозировании наиболее наглядным является применение математического моделирования на основе расчета уравнений тренда.

В таблице 5 представлены результаты расчетов на основе трендовых моделей, прогнозы среднегодовой численности занятых в сельском хозяйстве и численности сезонных занятых до 2027 г. Размер временного горизонта составил 12 периодов, период упреждения 3 года. В результате проведенных расчетов получены следующие результаты (табл. 5).

Таблица 5 – Прогноз среднегодовой численности занятых в сельском хозяйстве и сезонных занятых в сельском хозяйстве России, тыс. чел.

| Вид модели тренда | Коэффициент детерминации R ² | Годы | | | |
|---|---|-----------|--------|--------|--------|
| | | 2024 факт | 2025 | 2026 | 2027 |
| Прогноз среднегодовой численности занятых в сельском хозяйстве, тыс. чел. | | | | | |
| Линейная | 0,84 | 3722,5 | 3778,9 | 3690,7 | 3602,5 |
| Логарифмическая | 0,85 | 3722,5 | 3818,9 | 3778,7 | 3742,0 |
| Степенная | 0,84 | 3722,5 | 3820,2 | 3783,6 | 3750,5 |
| Экспоненциальная | 0,84 | 3722,5 | 3797,4 | 3718,5 | 3641,2 |
| Полиномиальная 3 степени | 0,87 | 3722,5 | 3833,9 | 3711,7 | 3545,9 |
| Прогноз численности сезонных занятых в сельском хозяйстве, тыс. чел. | | | | | |
| Линейная | 0,34 | 744,5 | 696,7 | 717,4 | 738,1 |
| Логарифмическая | 0,12 | 744,5 | 661,9 | 667,5 | 672,7 |
| Степенная | 0,14 | 744,5 | 647,0 | 652,5 | 657,5 |
| Экспоненциальная | 0,38 | 744,5 | 684,9 | 707,3 | 730,6 |
| Полиномиальная 3 степени | 0,75 | 744,5 | 730,7 | 778,4 | 812,5 |

Источник: составлена автором по данным собственных исследований

Модели для расчета прогноза среднегодовой численности занятых являются значимыми по F-критерию Фишера, параметры модели значимы по t-критерию Стьюдента. Для сезонных работников значима полиномиальная модель.

Для расчета прогнозной численности занятых в сельском хозяйстве применены следующие модели:

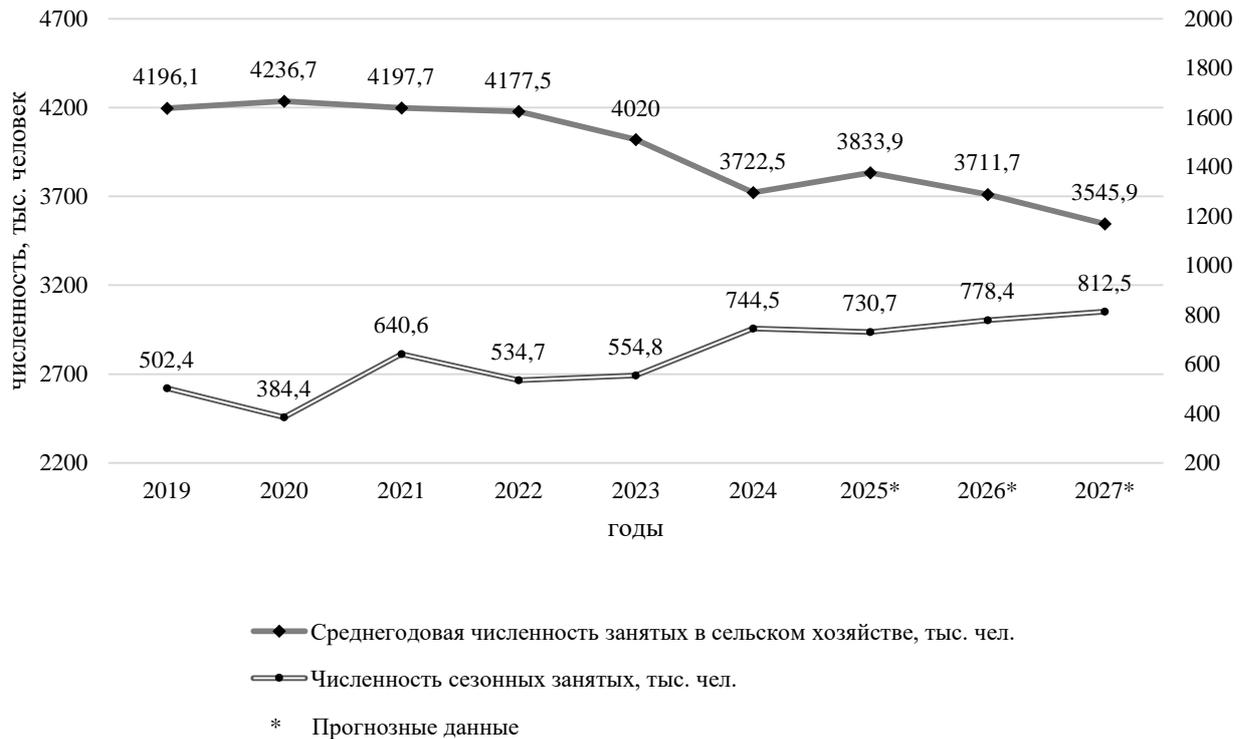
- линейная модель тренда: $y = -88,21x + 4661$;
- логарифмическая модель тренда: $y = -422\ln(x) + 4790,6$;
- степенная модель тренда: $y = 4820,4x^{-0,101}$;
- экспоненциальная модель тренда: $y = 4684,8e^{-0,021x}$;
- полиномиальная модель тренда: $y = -1,7302x^3 + 35,327x^2 - 291,4x + 4945,4$.

Модели расчета прогнозной численности сезонных занятых в сельском хозяйстве:

- линейная модель тренда: $y = 20,692x + 489,75$;
- логарифмическая модель тренда: $y = 59,111\ln(x) + 525,8$;
- степенная модель тренда: $y = 527,72x^{0,0885}$;
- экспоненциальная модель тренда: $y = 495,82e^{0,0323x}$;
- полиномиальная модель тренда: $y = 6,7819x^2 - 67,473x + 695,47$.

Для оценки качества прогнозных моделей рассчитаны коэффициенты детерминации (R²). Наиболее высокими прогнозными качествами обладают полиномиальные модели тренда: для прогноза среднегодовой численности занятых в сельском хозяйстве - R²=0,87, а для прогноза численности сезонных занятых в сельском хозяйстве - R²=0,75.

Результаты математического моделирования демонстрируют сокращение численности занятых в сельском хозяйстве, но при этом численность сезонных занятых, напротив, растет. Прогнозный показатель численности рабочих в сельском хозяйстве к 2027 г. составил 3,5 млн чел., что на 15% ниже показателя 2019 года. Прогнозный показатель численности сезонных занятых в 2027 г. составил 812,5 тыс. чел., что в 1,6 раза больше показателя, рассчитанного по нашей методике (рис. 8).



Источник: составлен автором по данным собственных исследований

Рисунок 8 – Прогноз среднегодовой численности занятых в сельском хозяйстве и численности сезонных занятых в сельском хозяйстве России, тыс. чел.

Прикладной и научный интерес имеет расчет вклада сезонных работников в производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В этой связи, предлагается рассчитать вклад одного сезонного работника в сельском хозяйстве по следующей формуле:

Шаг 1.

Формирование базы данных.

Шаг 2.

$$PP_{e,t} = \frac{PP_t}{ЧЗ_t} \quad (4)$$

где: $PP_{e,t}$ – продукция растениеводства на 1 занятого в t году;

PP_t – продукция растениеводства в t году;

$ЧЗ_t$ – среднегодовая численность занятых в t году.

Шаг 3.

$$PP_{e,m} = \frac{PP_{e,t}}{12} \quad (5)$$

где: $PP_{e,m}$ – продукция растениеводства на 1 занятого в месяц;

$ЧЗ_{avg,t}$ – среднее значение численности занятых в t году.

Шаг 4.

$$ЭЭ_m = PP_{e,m} \times ЧСЗ_t \times N_m \quad (6)$$

где: $ЭЭ_m$ – экономический эффект от 1 сезонного занятого в месяц;

$PP_{e,m}$ – продукция растениеводства на 1 занятого в месяц;

$ЧСЗ_t$ – численность сезонных занятых в t году;

N_m – количество отработанных месяцев.

Дополнительные обозначения:*i* – номер региона.

Результаты расчетов демонстрируют, что вклад сезонных работников в производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия растет (табл. 6).

Таблица 6 – Динамика эффективности труда сезонных работников Липецкой области

| Показатели | Годы | | | | | 2023 г. в % к 2019 г. |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|-----------------------------|
| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | |
| Среднегодовая численность занятых в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве, чел. | 61795,0 | 58458,0 | 57057,0 | 53689,0 | 56149,0 | 90,9 |
| Численность сезонных работников в сельском хозяйстве Липецкой области, чел. | 7477,2 | 4852,0 | 8843,8 | 6872,2 | 7748,6 | 103,6 |
| Фонд оплаты труда работников сельского хозяйства Липецкой области, млн руб. | 14307,0 | 18501,0 | 20570,0 | 23813,0 | 28347,0 | в 2 раза |
| оклад в год, тыс. руб. | 231,5 | 316,5 | 360,5 | 443,5 | 504,9 | в 2,2 раза |
| оклад в месяц тыс. руб. | 19,3 | 26,4 | 30 | 37 | 42,1 | в 2,2 раза |
| Производственная себестоимость продукции растениеводства Липецкой области, млн руб. | 44399,0 | 50553,0 | 56389,0 | 67547,0 | 71494,0 | в 1,6 раза |
| Производственная себестоимость продукции отрасли растениеводства Липецкой области на 1 чел., млн руб. | 0,71 | 0,86 | 0,98 | 1,25 | 1,27 | в 1,8 раза |
| Продукция сельского хозяйства Липецкой области, млн руб. | 134785,0 | 163682,0 | 180340,0 | 197126,0 | 199095,0 | 147,7 |
| Продукция сельского хозяйства Липецкой области на 1 чел., млн руб. | 2,18 | 2,8 | 3,16 | 3,67 | 3,54 | в 1,6 раза |
| Продукция отрасли растениеводства Липецкой области, млн руб. | 93945,2 | 115399 | 125992 | 137430 | 137376,5 | 146,2 |
| Продукция отрасли растениеводства Липецкой области на 1 работника в год, млн руб. | 2,2 | 1,97 | 2,21 | 2,55 | 2,44 | 111,9 |
| Продукция отрасли растениеводства Липецкой области на 1 работника в месяц, тыс. руб. | 181,8 | 164,2 | 184,2 | 212,5 | 203,8 | 112,1 |
| Вклад сезонных работников в сельское хозяйственное производство Липецкой области в среднем за 6 месячный сезон | 8154,5 | 4780,2 | 9774,2 | 8762,0 | 9475,5 | 116,2 |

Источник: составлена автором по данным Росстата

Кроме того, в рамках глубинного интервью с руководством одной из крупнейших сельскохозяйственных организаций Липецкой области «Агрофирма им. 15 лет Октября» выявлено, что фактическое отсутствие возможности по привлечению сезонных иностранных рабочих создает не только кадровый голод в отрасли, но и дорого обходится самим сельскохозяйственным организациям. Так, «Агрофирма им. 15 лет Октября» ежегодно привлекала порядка от 400 до 500 сезонных рабочих для сбора урожая из стран ближнего зарубежья – Республики Молдова, Республики Узбекистан и других. Однако, при сложившейся экономической обстановке число подобных рабочих практически сведено к нулю. Заменить такое количество сезонных рабочих стало серьезным вызовом для организации, повлекшим значительные затраты.

Сельскохозяйственная организация стала нанимать уже порядка 600-700 сезонных сельскохозяйственных рабочих используя внутрироссийские трудовые ресурсы.

По мнению руководства организации «Агрофирма им. 15 лет Октября», такое увеличение связано с двумя факторами:

1. Приезжие из-за рубежа целенаправленно прибывали в Россию для выполнения поставленных задач и их основной целью был заработок денег. Отчего была и высокая производительность труда.

2. Отечественные рабочие, как правило, попали в эту сферу без особого желания и вынужденно, поскольку для них это самая лёгкая возможность заработка и в целом, они относятся к данному труду несерьёзно.

В дополнение к данным факторам руководством организации «Агрофирма им. 15 лет Октября» приведены данные по норме выработки, согласно которым выяснилось, что 400 человек, привлекаемых из-за рубежа, выполняют такой же объем работ, которые выполняют 600 человек, привлекаемые из внутреннего рынка.

Для решения вышеуказанных проблем и с учетом экономического потенциала Липецкой области предлагается комплекс мер по ряду направлений:

1. Повышение поступлений собственных налоговых доходов в местный бюджет путем проведения разъяснительных, контрольно-надзорных мероприятий о необходимости официального трудоустройства сезонных работников. Для сезонной занятости легализация позволяет учитывать их количество, формировать пенсионные права, повышать поступления НДФЛ.

2. Повышение кадровой обеспеченности организаций за счет формирования актуального и перспективного списка вакансий и опережающей подготовке молодых кадров по программе целевого обучения.

3. Создание инфраструктурных и жилищных условий посредством модернизации объектов социальной и инженерной инфраструктуры, ЖКХ.

4. Предоставление субсидий для аренды жилья при выполнении сезонных работ. По Договору ЕАЭС трудящимся доступно социальное обеспечение (социальное страхование) на тех же условиях и в том же порядке, что и у граждан государства трудоустройства. Предлагается включить в вышеуказанный закон граждан государств-членов ЕАЭС.

5. С учетом того, что в Липецкой области существует потребность в трудовых мигрантах, что подтверждается региональными программами, предлагается принять региональный нормативный акт по привлечению трудовых мигрантов из-за рубежа на сезонные работы в сельском хозяйстве Липецкой области, который будет в тестовом режиме распространяться на период сезонных работ в 2026 году.

Предложенный проект Закона Липецкой области предполагает меры по привлечению сезонных работников сельского хозяйства в рамках международной и внешнеэкономической деятельности Липецкой области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Полученные результаты стали основой для формирования ряда теоретических позиций и практических подходов к решению проблем сезонной занятости в сельском хозяйстве России.

1. Исследование научных основа свидетельствует о том, что сезонность является объективной особенностью сельскохозяйственного производства, которая оказывает значительное влияние на неравномерность распределения затрат труда в сельском хозяйстве, а также на социально-экономическое положение привлекаемых трудовых ресурсов. Анализ нормативной практики и статистических данных говорит о том, что регулирование сезонной занятости в сельском хозяйстве России требует серьезной институциональной корректировки.

2. Международный опыт продемонстрировал, что значительное влияние на рынок сезонного сельскохозяйственного труда в Европейском союзе, Канаде и США оказывают трудовые мигранты. В целях восполнения дефицита рабочей силы для них действуют различные инструменты, например, упрощенный въезд и дополнительные социальные гарантии. Международный опыт продемонстрировал, что доминирование иностранной рабочей силы в сельском хозяйстве несет социальные и финансовые риски, а также риски в области продовольственной безопасности. Привлечение иностранной рабочей силы должно гармонично сочетаться с мерами по развитию внутреннего трудового потенциала в сельском хозяйстве.

3. Структура экономики Липецкой области характеризуется значительной долей обрабатывающей промышленности. Сельскохозяйственное производство имеет положительную динамику развития и занимает одно из ключевых по значимости мест в экономике области. При этом наблюдается ряд демографических проблем, а региональная политика нацелена на привлечение международных трудовых ресурсов.

4. Согласно прогнозу, численность сезонных занятых в сельском хозяйстве будет увеличиваться, тогда как среднегодовая численность занятых, напротив, будет сокращаться. Вклад сезонных работников в производство сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия также ежегодно увеличивается, что свидетельствует о возрастании роли сезонных рабочих в производственных процессах. Во избежание сложностей при привлечении сезонных рабочих в сельское хозяйство, предложено привлечение трудового потенциала в рамках сотрудничества с государствами-членами ЕАЭС, что предусмотрено наднациональным законодательством России.

5. В рамках исследования предложены рекомендации на 3 уровнях: наднациональном, федеральном и региональном. На наднациональном уровне предложено усовершенствование механизма по привлечению сезонной рабочей силы в сельское хозяйство за счет рабочих из государств-членов ЕАЭС. На федеральном уровне необходимо создать институциональные основы регулирования сезонной занятости в сельском хозяйстве, оценки численности сезонных занятых с последующей интеграцией данных в информационную систему. На начальном этапе регулирования трудовых отношений между

работодателем и сезонным работником необходимо закрепить на законодательном уровне дефиницию «сезонный сельскохозяйственный работник».

На уровне Липецкой области предложены меры по регулированию сезонной занятости, которые включают различные мероприятия. В частности, предложен проект Закона Липецкой области о мерах по привлечению сезонных работников в сельское хозяйство в рамках международной и внешнеэкономической деятельности, в котором закреплены основные понятия, цели и задачи, полномочия органов региональной власти, а также мероприятия по их привлечению.

**Список работ, опубликованных автором по теме диссертации:
Статьи в журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России**

1. Казарян Р.Т. Государственное регулирование сезонной занятости в сельском хозяйстве России: социально-правовые аспекты / Р.Т. Казарян // АПК: экономика, управление. – 2024. – № 1. – С. 17-25. – DOI: 10.33305/241-17. – EDN ERWVLT.

2. Казарян Р.Т. Аспекты аграрной политики развитых стран по регулированию занятости, доходов, миграции в сельской местности в контексте социальной защиты сезонных рабочих / Р.Т. Казарян // Известия Тимирязевской сельскохозяйственной академии. – 2023. – № 6. – С. 125-142. – DOI: 10.26897/0021-342X-2023-6-125-142. – EDN MOYVMD.

3. Казарян Р.Т. Развитие инфраструктуры села в контексте сезонной занятости в сельском хозяйстве Российской Федерации / Р.Т. Казарян // Аграрная наука Евро-Северо-Востока. – 2024. – № 25(4). – С. 720-732. – DOI: 10.30766/2072-9081.2024.25.4.720-732. – EDN PQLRMQ.

4. Казарян Р.Т. Тенденции и угрозы сокращения занятости и доходов сельского населения Липецкой области в контексте сезонной занятости в сельском хозяйстве / Р.Т. Казарян // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. – 2025. – № 7. – С. 197-207. – DOI: 10.33938/257-197. – EDN RLWONY.

5. Казарян Р.Т. Сезонный фактор развития сельского хозяйства Липецкой области: собственные и международные трудовые ресурсы / Р.Т. Казарян // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. – 2025. – № 8. – С. 231-238. – DOI: 10.33938/258-231.

Подписано в печать _____

Бумага офсетная
Печ. л. 1,5
Тираж 100 экз.

Формат 60x84 1/16
Офсетная печать
Заказ № _____

Отпечатано в типографии ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ с оригинал-макета
123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, дом 35, корп. 2.