

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ АПК СИБИРИ ДО 2035 ГОДА: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

П. Першукевич, академик РАН, руководитель СибНИИЭСХ,
Л.Тю, доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник,
ФГБНУ «Сибирский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства Сибирского федерального научного центра агротехнологий РАН», г. Новосибирск, Россия.

АННОТАЦИЯ. Выявлены проблемы развития агропромышленного производства по регионам Сибири. Доказано, что в Сибирском федеральном округе (СФО) имеется возможность наращивания объема производства сельскохозяйственной продукции с целью удовлетворения потребностей местного населения в основных видах продовольствия согласно рекомендуемым рациональным нормам, а также формирования экспортного потенциала по ряду продуктов. Разработан прогноз производства продукции сельского хозяйства по субъектам РФ, расположенным на территории округа, до 2035 г., он представлен в двух вариантах – мобилизационном и инновационном. Обосновано, что для решения стратегических задач, стоящих перед сельским хозяйством округа, необходима реализация инновационного сценария, который потребует значительного роста инвестиций в отрасль. Определены основные стратегические приоритеты социально-экономического развития АПК. В их числе предложения по совершенствованию общих условий функционирования отрасли, территориально - отраслевого разделения труда, формированию рациональных внутриотраслевых структурных пропорций в сельском хозяйстве субъектов РФ в СФО. Выявлены основные инновационно-инвестиционные приоритеты развития аграрного сектора. Особое внимание уделено направлениям и механизмам социально-экономического развития сельских территорий СФО.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: сельское хозяйство, АПК, стратегия социально-экономического развития, приоритетные направления, СФО

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

- определены цели, задачи, основные стратегические направления социально-экономического развития АПК СФО до 2035 года с учетом действующих тенденций в мировой экономике;

- обоснован потенциал роста производства сельскохозяйственной продукции в СФО и экспорта по ряду продуктов при условии значительного увеличения инвестиций в основной капитал отрасли;

- в условия сохранения внешнеторговых ограничений и дефицита бюджетных ресурсов следует более четко формулировать стратегические направления развития сельскохозяйственного производства округа.

Введение. В современных условиях агропромышленный комплекс России, в том числе и Сибири, существует в условиях резкого обострения конкуренции на мировом продовольственном рынке, усиления процессов глобализации, интеграции и цифровизации мировой экономики, которые приводят к изменению базовых принципов функционирования, как экономики, так и финансовой сферы. АПК должен адаптироваться к названным тенденциям путем развития и усиления конкурентных преимуществ имеющегося потенциала и развития конкурентоспособности аграрной сферы страны и её отдельных регионов.

Согласно стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. №1120-р, к 2016 г. было предусмотрено достижение годовых темпов прироста ВРП на 5-5,3%, инвестиций на 9-12%, заработной платы и душевых доходов населения на 5,1-5,5%. Фактически за период 2011-2015 гг. объем ВРП СФО прирастал в среднем на 2,2% в год, инвестиции в основной капитал – на 0,2%, реальная среднемесячная заработная плата работников – на 1,3%, реальные располагаемые денежные доходы населения – на 0,4% [1].

Индикаторы развития сельского хозяйства, заложенные в данной стратегии, также не выполнены. Одной из основных причин такого положения стала неблагоприятная макроэкономическая ситуация в стране, которая повлияла на инвестиционную привлекательность отрасли. Среднегодовой темп снижения инвестиций в основной капитал АПК СФО за 2011-2016 гг. составил 98,2%. В 2016 г. объем инвестиций в основной капитал АПК округа восстановился только до 40,4 млрд руб. или около 90% от объема инвестиций 2010 г. в сопоставимой оценке.

К основным проблемам, затрудняющим реализацию экономического потенциала АПК СФО, можно отнести:

- значительную дифференциацию социально-экономических условий в сибирских регионах, оказывающих влияние на развитие АПК, миграцию населения, отток квалифицированных кадров, слабость социальной сферы села;

- технологическое отставание агропромышленного производства, несоответствие материально-технической оснащенности АПК современным потребностям и мировым стандартам, что приводит к снижению эффективности производства и конкурентоспособности продукции;

- усиление глобальной, межрегиональной и внутриотраслевой конкуренции на агропродовольственном рынке, неразвитость инфраструктуры рынка и сложность доступа к ней сельхозтоваропроизводителей, возрастающая монополизация её крупными торговыми сетями;

- рост цен на энергоносители, диспаритет цен на продукцию промышленности и сельского хозяйства, что препятствует осуществлению для большей части товаропроизводителей расширенного воспроизводства и инновационных проектов, внедрению новых ресурсосберегающих технологий и на этой основе обеспечению реализации модели ускоренного экономического роста.

В этих условиях с целью предотвращения возможных рисков и угроз в долгосрочной перспективе встала необходимость в обосновании стратегии социально-экономического развития агропромышленного комплекса Сибирского федерального округа до 2035 года, которую разработали ученые СибНИИЭСХ СФНЦА РАН [2].

Результаты исследования. Стратегической целью развития АПК СФО является обеспечение населения округа высококачественным отечественным продовольствием, а промышленность – сельскохозяйственным сырьем, рациональное использование земельных и других природных ресурсов округа, развитие экспортного потенциала отрасли, сохранение сельского образа жизни. Насыщение внутреннего

рынка продовольствием возможно за счет эффективного и динамичного развития агропромышленного сектора с использованием всех конкурентных преимуществ отечественного производства и эффективных механизмов его поддержки.

Предназначение, роль и особенности функционирования АПК округа определяют задачи его развития:

- обеспечение потребностей населения, проживающего на территории округа, качественным продовольствием в размерах, достаточных для полноценного питания по доступным ценам, а также продуктами с лечебными и профилактическими свойствами;

- ускоренное развитие глубокой переработки аграрного сырья и выход на межрегиональные и международные рынки с конкурентоспособной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием;

- достижение высокого уровня жизни работников сельского хозяйства на основе ускоренного социально-экономического развития села;

- улучшение и повышение продуктивности используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов [2].

Сибирский федеральный округ, обладая большими земельными ресурсами, при соответствующих мерах экономического стимулирования может стать крупным районом производства экологически чистых, высококачественных и безопасных в потреблении, в том числе функциональных продовольственных товаров, включая поставки их в другие регионы страны и на мировые рынки.

Перспективы развития производства сельскохозяйственной продукции разработаны в двух вариантах, первый – предполагает мобилизацию внутренних резервов, второй инновационный – направлен на формирование эффективного высокотоварного производства на основе постоянно обновляющихся техники и технологий. Несмотря на то, что реализация инновационного пути развития сельского хозяйства СФО потребует значительного роста инвестиций в основной капитал отрасли (в 2,0-2,5 раза), именно он обеспечит удовлетворение внутренних потребностей сибирского региона в продовольствии, создание условий для выхода на внешний рынок с конкурентоспособной продукцией и повышение доходности сельских товаропроизводителей. С целью преодоления последствий недоинвестирования сельского хозяйства СФО в последние годы и дальнейшего наращивания агропромышленного производства необходимо повысить темпы роста инвестиций в основной капитал сельского хозяйства до 8-10% [3].

К 2035 г. среднегодовое производство растениеводческой продукции во всех категориях хозяйств должно составить: зерно – 18,0–22,0 млн т; картофеля 6,0–6,1 млн т; овощей – 2,4–2,5 млн т. Производство животноводческой продукции: молока – 7,2–7,4 млн т; мяса в уб. массе – 1,5–1,6 млн т; яиц – 6,8–6,9 млрд шт. [2].

В земледелии крупных товаропроизводителей в основном будут использоваться региональные адаптивно-ландшафтные системы и агротехнологии различной степени интенсификации.

В животноводстве основное производство продукции птицеводства и свиноводства будет осуществляться в индустриальном секторе.

Учитывая возрастающие потребности населения в качественной говядине, производство мяса крупного рогатого скота будет расти в основном за счет формирования специализированной отрасли мясного скотоводства. Особенно это касается степных, лесостепных и предгорных районов Сибири: республик Алтай, Бурятия, Хакасия, Забайкальского и Алтайского краев, Новосибирской и Омской областей, обладающих значительными естественными кормовыми угодьями. В целом производство говядины от скота мясного направления в перспективе необходимо довести до 20% от общего объема [4]. Эта отрасль отличается меньшей капиталоемкостью и трудоемкостью, а значит, большей конкурентоспособностью по сравнению с молочным скотоводством. Продуктивность молочного стада должна возрасти до 5000–5500 кг молока на одну корову, а производство молока – в 1,4 по сравнению с показателями 2011-2015 гг. за счет модернизации действующих и строительства новых животноводческих ферм, качественного улучшения породного состава стада. Необходимо принять меры по восстановлению и дальнейшему развитию овцеводства мясного и шерстного направлений, а также других традиционных для некоторых регионов округа отраслей животноводства (коневодство, оленеводство и др.).

Прогноз производства основной сельскохозяйственной продукции по регионам СФО в 2035 г. (все категории хозяйств,) тыс. т

Субъект федерации	Сельскохозяйственная продукция					
	зерно		молоко		мясо, убойная масса	
	мобилизационный сценарий	инновационный сценарий	мобилизационный сценарий	инновационный сценарий	мобилизационный сценарий	инновационный сценарий
Республика Алтай	11	13	112	115	46	48
Республика Бурятия	120	124	260	265	61	62
Республика Тыва	23	24	74	75	23	23
Республика Хакасия	194	205	209	210	42	44
Алтайский край	6522	7141	1750	1800	295	307
Забайкальский край	280	323	410	415	83	85
Красноярский край	3000	3283	870	900	225	230
Иркутская область	1080	1092	610	620	130	133
Кемеровская область	1300	1327	520	550	120	130
Новосибирская область	3050	3526	1020	1050	210	230
Омская область	4000	4513	1145	1180	220	230
Томская область	420	420	250	270	115	118
СФО	20000	22000	7230	7450	1570	1640

Многоукладный характер аграрной экономики, принципиально различающийся технологический уровень и институциональные условия развития различных укладов, разные масштабы деятельности, финансовые возможности и доступ к государственной поддержке в субъектах РФ в СФО, предопределили дифференциацию перспектив развития сельскохозяйственного производства. В основу прогноза производства и потребления продовольствия на 2035 год положены реальные

возможности развития агропромышленного производства сибирских регионов, существенным ограничителем которого в настоящее время выступает технико-технологический потенциал и предполагаемые изменения в платежеспособном спросе населения (таблица 1).

Потенциальные возможности регионов СФО в производстве основной продукции сельского хозяйства позволяют полностью удовлетворить потребности округа в зерне, картофеле, продуктах животноводства, а в овощах и продуктах их переработки местного ассортимента примерно на 75-85% от рекомендуемой нормы. Из регионов СФО к 2035 г. будет вывозиться 6,2 млн т зерна, 450 тыс. т картофеля, 163,5 тыс. т мяса, 449 тыс. т молока и 1192 млн шт. яиц. В последние годы СФО активно участвует в международной торговле зерном и зернопродуктами, которые экспортируются не только в страны ЕАЭС, но и во многие государства дальнего зарубежья.

Для того чтобы обеспечить выполнение поставленных задач, необходимо внести существенные коррективы в социально - экономические условия функционирования аграрного сектора. В настоящее время государственные и региональные программы развития сельского хозяйства направлены на рост производства и экспорта сельхозпродукции, что позволяет восстановить производственный потенциал АПК и в основном обеспечить продовольственную безопасность страны. Но при этом рентабельность сельскохозяйственного производства во многих регионах (в том числе и в Сибири) остается недостаточной для ведения расширенного воспроизводства, а уровень заработной платы – крайне низким. Теперь наступило время для построения механизма выравнивания условий хозяйствования в территориальном разрезе, стабилизации доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечения гарантий нормального уровня оплаты труда работникам отрасли. В этой связи представляется необходимым гарантировать производителям минимальный уровень цен на сельскохозяйственную продукцию. Несмотря на исключительное значение данной проблемы для СФО, решение её является прерогативой федеральной, а не региональной власти. Во всяком случае, она не может быть решена без изменений в федеральном законодательстве, создания специальных институтов федерального уровня, участия средств федерального бюджета и т.д. Способов обеспечения гарантированного уровня цен на сельскохозяйственную продукцию много. Они широко используются в Западной Европе и в США, но их выбор логично вести Правительству РФ.

Необходимо совершенствовать инструменты и механизмы государственной поддержки всех форм хозяйствования на селе в целях повышения доходности и инвестиционной привлекательности сельского хозяйства, технической и технологической модернизации отрасли, обеспечения эффективного использования земли и иных природных ресурсов. Чем хуже природно-климатические и технико - технологические условия производства по сравнению с условиями ведущих стран-экспортеров продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, тем значительно больше должна быть государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей и доступнее система кредитования аграрного бизнеса [5]. В России доступ к кредитованию имеет ограниченный круг высокорентабельных организаций (а их в отрасли всего около

30%). Для низкорентабельных или убыточных предприятий, а также малых форм хозяйствования доступ к кредитам практически закрыт [6]. Доступность долгосрочных банковских кредитов не только для крупного, но и массового сельхозтоваропроизводителя окажет положительное влияние на активизацию инвестиционных процессов в сельском хозяйстве.

Одним из главных условий достижения поставленных в Стратегии целей является формирование эффективной территориально-отраслевой структуры АПК регионов СФО. При рассмотрении вопросов размещения, специализации и совершенствования территориально-отраслевого разделения труда в основу было положено природно-экономическое многообразие субъектов СФО с учетом благоприятных местных условий. Совершенствование территориально-отраслевой структуры АПК должно опираться на единую схему развития агропромышленного производства округа. На её основе целесообразно сформировать специализированные зоны производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции с учетом возможного развития отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности, создания региональных и межрегиональных продуктовых кластеров, развитой производственной инфраструктуры и логистического обеспечения производства и сбыта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в первую очередь, в зонах и регионах их специализации. С углублением региональной специализации возрастёт интенсивность межрегиональных продовольственных связей, увеличатся транспортные потоки продовольствия, усилится взаимозависимость регионов округа в обеспечении населения продуктами питания, что потребует совершенствования межрегионального обмена.

Перспективные направления межрегиональных связей обусловлены формированием новой системой отношений между субъектами Российской Федерации – производителями и потребителями различных видов продовольствия, которая должна строиться на балансе их экономических интересов, с углублением специализации территорий и организации межрегионального обмена, основанного на совместной глубокой переработке сельскохозяйственного сырья.

Решение ключевых задач по увеличению производства высококачественной продукции для удовлетворения потребностей населения СФО определяется уровнем инвестиций в инновации, что позволяет учесть влияние факторов модернизации на экономический рост. Перевод агропромышленного производства на инновационный путь развития возможен при наличии должным образом организованной и эффективно функционирующей инновационной системы АПК. Инновации реализуются в основном через инновационные проекты, реализация которых зависит от фактического ресурсного и финансового потенциала организаций, внешних финансово-кредитных условий и возможностей инвесторов. Поэтому непосредственной задачей совершенствования инновационной системы АПК является увеличение аграрного инновационного потенциала, определяющего возможности научно-технического прогресса в сельском хозяйстве [7]. Эффективность, устойчивость и темпы развития отраслей растениеводства будут определяться по преимуществу тремя основными факторами научно - техни-

ческого прогресса: биологическим потенциалом растений через сорт (20-25%), применением удобрений и средств защиты растений 15-20%, организационно-экономическими и технологическими факторами 55-65%.

Основными направлениями научно-технического прогресса в животноводстве будут являться: корма – 60-70, селекция – 10-15, организационно-экономические, технологические и прочие факторы – 20-25% [8].

В качестве инновационных приоритетов в Стратегии выделены следующие направления: усиление государственной поддержки сельскохозяйственной науки, высшего и среднего специального образования; создание совместных образовательных программ и форм обучения вузов и научно-исследовательских учреждений; формирование и осуществление инновационных программ по созданию новых сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, пород животных и птиц, технологий производства и переработки сельскохозяйственного сырья, методов организации производства, развитию информационных систем АПК; формирование инновационных структур по созданию и освоению нововведений в области агропромышленного производства.

Одним из критических факторов, сдерживающих социально - экономическое развитие АПК Сибири, является неблагоприятная демографическая ситуация, регион теряет сельское население, причем в самом активном трудоспособном возрасте. За последние десять лет численность занятых в сельскохозяйственном производстве округа снизилась на 20,5%. Основными причинами сокращения численности сельского населения являются естественная убыль населения и миграционный отток, обусловленные низким уровнем жизни и отсутствием рабочих мест в сельской местности.

Остановить этот процесс может только поступательное и устойчивое развитие аграрной экономики – создание высококвалифицированных и высокооплачиваемых рабочих мест, а также формирование условий жизни и деятельности, соответствующих современным требованиям. Реализация комплекса мер по программе «Социальное развитие села до 2013 года» и «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 гг. и на период до 2020 г.» не позволила выполнить установленные показатели на территории СФО. За 2011-2016 гг. снизился ввод в действие жилых домов, образовательных школ, детских дошкольных учреждений, клубов и домов культуры, водопроводных и газовых сетей. Для того чтобы социальное развитие сельской территории осуществлялось на плановой основе, на уровне федерации или федерального округа необходимо разработать муниципальные стандарты, учитывающие специфику сибирских регионов, а также необходимо распределить ответственность за выполнение тех или иных показателей между федеральным и региональным уровнями, что определит источники финансирования проектов, направленных на их достижение.

Происходящие в результате модернизации агропромышленного производства структурные сдвиги в занятости сельского населения обуславливают необходимость принятия дополнительных мер по диверсификации сельской экономики, поддержке малого и среднего бизнеса, кооперации и стимулированию развития несельскохозяйственных

видов деятельности в сельской местности. Уровень эффективной занятости сельского населения необходимо повысить до 84-85%.

Повышение занятости сельского населения должно сопровождаться ростом их доходов. Располагаемые ресурсы в расчете на 1 члена сельского домашнего хозяйства следует довести до 92-95% от размера этого показателя в городских домашних хозяйствах, а соотношение уровня заработной платы в сельском хозяйстве и уровня заработной платы в среднем по экономике страны до 80-85% [9].

Анализ действующих региональных программ в СФО свидетельствует о необходимости существенного увеличения бюджетных и привлеченных инвестиций в организационно-хозяйственные мероприятия по повышению плодородия почв, предупреждению деградационных процессов, восстановлению и сохранению сельскохозяйственных угодий и окружающей среды. Уровень финансирования этого направления в 2006-2017 гг. не остановил разрушения почвенного плодородия и вывода из производства сельскохозяйственных угодий [10].

Целесообразна разработка программ вовлечения в хозяйственный оборот сельскохозяйственных угодий по регионам Сибири. Они должны включать: проведение инвентаризации земель; оценку качественного состояния выбывших из хозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий; определение направлений использования (под кормовые угодья, консервацию); разработку конкретных мероприятий по введению их в оборот; планирование и проведение необходимых землеустроительных работ; определение стоимости и источников финансирования данных работ; разработку и внедрение механизма экономического стимулирования за вовлечение в хозяйственный оборот сельскохозяйственных угодий и защите их от деградации.

Заключение. Сибирь, располагая мощным ресурсным потенциалом для развития аграрного сектора, может обеспечить не только собственную продовольственную безопасность, но и стать экспортером продовольствия. Чтобы реализовать этот потенциал, необходимо обеспечить высокую эффективность и рентабельность производства в условиях конкуренции с отечественными и иностранными производителями. При этом масштабная модернизация и переход к инновационной модели развития агропромышленного комплекса становятся необходимостью. С этой целью разработана Стратегия социально - экономического развития АПК Сибирского федерального округа до 2035 года, в которой обоснованы цели, задачи, стратегические направления формирования агропромышленного производства по регионам округа, исходя из необходимости его модернизации и перехода на инновационную модель развития, направления и механизмы социально - экономического развития сельских территорий.

Список источников:

1. Крюков, В.А. Изучение экономики Сибири: преемственность и комплексность [Текст] / В.А. Крюков // Регион: экономика и социология. – 2018. – №2 (98). – С.3-32.
2. Стратегия социально-экономического развития АПК Сибирского федерального округа в условиях глобализации и интеграции: монография / П.М. Першуке-

вич, Н.И. Кашеваров [и др.]; под ред. П.М. Першукевича, Л.В. Тю / СибНИИЭСХ СФНЦА РАН. – Новосибирск, 2018. – 315 с.

3. Совершенствование инвестиционной политики в сельском хозяйстве Сибири в современных условиях [Текст] / Л.В. Тю, И.Г. Чиркова // АПК: экономика, управление. – 2017. – №11. – С. 62-71.

4. Концептуальные основы развития мясной отрасли в Сибири [Текст] / Е.В. Афанасьев, Е.В. Рудой // Достижения науки и техники АПК. – 2014. – №9, том 28. – С.3-5.

5. От стратегии обеспечения продовольственной независимости к стратегии повышения конкурентоспособности агропродовольственного комплекса [Текст] / А.И. Алтухов, В.В. Дрокин, А.С. Журавлев // Экономика региона. – 2016. – том 12, вып. 3. – С. 852-864.

6. Ушачев, И.Г. Стратегические направления устойчивого развития агропромышленного комплекса России [Текст] / И.Г. Ушачев // АПК: экономика, управление. – 2016. – №11. – С. 4-15.

7. Методические основы оценки инновационного потенциала сельскохозяйственных организаций [Текст] / П.М. Першукевич, И.П. Першукевич // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2014. – №7. – С.54–57.

8. Першукевич, П.М. АПК Сибири: тактика и стратегия экономического развития / РАСХН. Сиб. отд-ние. СибНИИЭСХ. – Новосибирск, 2001. – 420 с.

9. Едренкина, Н.М. Основные направления концепции социально-экономического развития сельских территорий Новосибирской области [Текст] / Н.М. Едренкина // Фундаментальные исследования – 2016. – №3 (часть 1). – С. 148 -158.

10. Влияние многоукладной аграрной экономики на инвестиционный процесс в АПК [Текст] / Л.В. Тю, Н.А. Шавша // Инновации и продовольственная безопасность. – 2016. – №1(11) – С. 87-92

ABSTRACT. The problems of the development of agro-industrial production in the regions of Siberia are identified. It is proved that in Siberian Federal district (SFO) there is a possibility to increase the volume of agricultural production to meet the needs of the local population in the main types of food according to the recommended rational norms, as well as the formation of the export potential for a number of products. Developed forecast of production of agricultural products in the subjects of the Russian Federation in SFO up to 2035, it is presented in two versions – mobilization and innovative. It is proved that for solving strategic challenges facing agriculture the district required implementation of the innovation scenario, which will require a significant increase in investment in the industry. The main strategic priorities of the socio-economic development of the agro-industrial complex have been identified. Among them are proposals for improving the general conditions of the industry, territorial-sectoral division of labour, the formation of rational intra-industry structural proportions in agriculture of subjects of the Russian Federation in SFO. The main innovation and investment priorities for the development of the agricultural sector are identified. Special attention is paid to the directions and mechanisms of socio-economic development of rural areas of the Siberian Federal District.

KEYWORDS: agriculture, agro-industrial complex, strategy of socio-economic development, priority areas, Siberian Federal district.

Контактный адрес: Першукевич Петр Михайлович, Тел. 8(383)348-18-27, E-mail: economika@mail.ru, Тю Людмила Васильевна Тел. 8(383) 348-06-63 E-mail: ludatyu@mail.ru 630501, р.п. Краснообск Новосибирской области СибНИИЭСХ СФНЦА РАН
